


# Die Logik der Kohäsionspolitik

## Die europäische und die regionale Perspektive

ÖROK-Expertenseminar: „Der Barca-Bericht und die Zukunft Europäischer Kohäsionspolitik in Österreich“

Univ.-Prof. DDr. Michael Steiner  
Universität Graz | JOANNEUM RESEARCH  
Wien, 12. Oktober 2009

- Alte/neue Frage der Regionalpolitik:  
Welche Lebensqualität bieten unterschiedliche Plätze  
(L. Kolakowski)
- Barca-Report:  
Neue Strategie und neue Prioritäten der  
Regionalpolitik im europäischen Kontext  
(mit neuer institutioneller Ausgestaltung)
- „Kohäsionspolitik“:  
statt Disparitätenausgleich nun ‘place-based  
development policy’ bei Berücksichtigung  
ökonomischer und sozialer Ziele
- „Politisierung“ einer europaweiten Regionalpolitik




## Ziele von Regionalpolitik

INNOVATION aus TRADITION  
 Stand: 21.10.2009  
 ISO 9001  
 zertifiziert

- Traditionelle Ziele regionaler Entwicklungsstrategien:
  - Verringerung von Disparitäten (Konvergenz, Kohäsion)
  - wirtschaftliches Wachstum und Anstieg des Einkommens
  
- daraus resultiert
  - Konzentration auf rückständige Regionen
  - Bemühen um stärkeres Wachstum in der Peripherie
  - einheitliches Instrumentarium ('one-size-fits-all-policies')
  
- ⇒ Erfolg geringer als erwartet

JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH, Steyrergasse 17, A-8010 Graz, Austria, e-mail: [interreg@joanneum.at](mailto:interreg@joanneum.at), web: <http://www.interreg.at>

3




## Was spricht gegen „alte“ Kohäsionspolitik

INNOVATION aus TRADITION  
 Stand: 21.10.2009  
 ISO 9001  
 zertifiziert

- theoretische Basis zwischen Divergenz und Konvergenz (Myrdal 1957, Kaldor 1970, Dixon/Thirlwall 1975, Barro/Sala-i-Martin 1995, Armstrong 2002, ...)
  
- Konvergenz wovon – Einkommen, Beschäftigung, Wohlfahrt, ...
  
- Empirie der Konvergenz „variabel“ (Canova/Marcet 1999, Armstrong 2002, Pass/Schlittke 2006, ...)
  
- Unsicherheit über Effektivität und Effizienz des Mitteleinsatzes
  
- ⇒ Kohäsionspolitik wie bisher unter Legitimationsdruck

JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH, Steyrergasse 17, A-8010 Graz, Austria, e-mail: [interreg@joanneum.at](mailto:interreg@joanneum.at), web: <http://www.interreg.at>

4




## Neuorientierung

INNOVATION aus TRADITION  
 Stand: 21.10.2009  
 ISO 9001  
 zertifiziert

- Fokus auf Effizienz an Stelle von Konvergenz
  - Ökonomisches Potential jedes „Platzes“ soll vergrößert werden
  - größere regionale Differenzierung des Mitteleinsatzes
  - stärkere politische Innovation und Wettbewerb zwischen „Plätzen“
  - statt Konvergenz ‘social inclusion’
  
- damit:
  - größere Effizienz auf regionaler und nationaler und europäischer Ebene
  - nicht notwendigerweise stärkere Konvergenz
  - zahlt sich ‘trade-off’ aus?

JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH, Steyrergasse 17, A-8010 Graz, Austria, e-mail: [interreg@joanneum.at](mailto:interreg@joanneum.at), web: <http://www.interreg.at>

5




## Regionale „Logik“ Österreichs

INNOVATION aus TRADITION  
 Stand: 21.10.2009  
 ISO 9001  
 zertifiziert

- Empirie – geringe Konvergenz (Hofer/Wörgötter 1997, Badinger/Url 2002)
- „neue Sichtweise“ von Regionalpolitik schon länger (spätestens mit „ÖROK 1991“) →
- wenig Elemente einer exklusiv auf Disparitätenausgleich orientierten Politik →
- ⇒ implizite ‘place-based development strategy’ →

JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH, Steyrergasse 17, A-8010 Graz, Austria, e-mail: [interreg@joanneum.at](mailto:interreg@joanneum.at), web: <http://www.interreg.at>

6



- fiskalpolitischer Ansatz der 50er/60er Jahre
- übersektorielle Entwicklungsplanung in den 70ern
- Förderung der endogenen Politik in den 80ern
- Technologie- und Innovationsorientierung in den 90ern

seither:

- systemischer Ansatz


typisch dafür: Dokument 2005 zu 'policy guidelines' für 2007-13-Periode

INNOVATION aus TRADITION


Stand: 21.10.2009

ISO 9001 zertifiziert

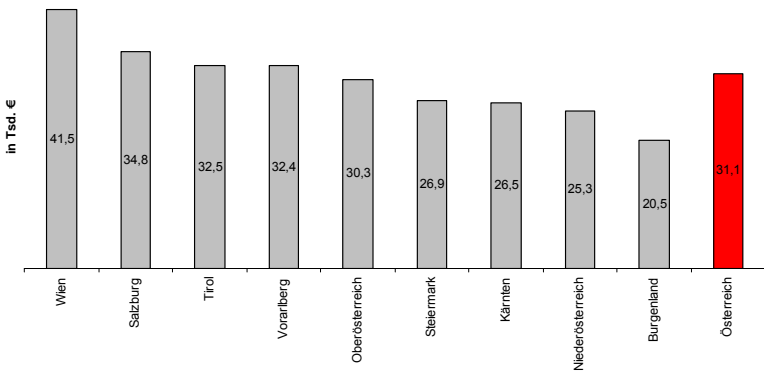
7



JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH, Steyrergasse 17, A-8010 Graz, Austria, e-mail: [interreg@joanneum.at](mailto:interreg@joanneum.at), web: <http://www.interreg.at>



### Bruttoregionalprodukt (BRP) je EinwohnerIn 2006



Region	BRP je EinwohnerIn (in Tsd. €)
Wien	41,5
Salzburg	34,8
Tirol	32,5
Vorarlberg	32,4
Oberösterreich	30,3
Steiermark	26,9
Kärnten	26,5
Niederösterreich	25,3
Burgenland	20,5
Österreich	31,1


Quelle: STATISTIK AUSTRIA

INNOVATION aus TRADITION


Stand: 21.10.2009

ISO 9001 zertifiziert

8



JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH, Steyrergasse 17, A-8010 Graz, Austria, e-mail: [interreg@joanneum.at](mailto:interreg@joanneum.at), web: <http://www.interreg.at>




## Alte Reflektionen zur Neuen Strategie

INNOVATION aus TRADITION  
 Stand: 21.10.2009  
 ISO 9001  
 zertifiziert

- Regionale Ungleichheit hat zwei Seiten (D. Massey, 1979, In What Sense a Regional Problem?)
  - Ungleichheit im Ergebnis
  - Ungleichheit im wirtschaftlichen Potential
  
- Unterschiede im regionalen Potential nicht nur „dichotomisch“ (gut – schlecht, zentral – peripher, innovativ – „alt“), sondern unterschiedliche Regionstypen
  
- sobald an Potential orientiert, müssen vielfältige Unterschiede in den regionalen Ausstattungen in Betracht gezogen werden

JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH, Steyrergasse 17, A-8010 Graz, Austria, e-mail: [interreg@joanneum.at](mailto:interreg@joanneum.at), web: <http://www.interreg.at>

9




## 3 Dimensionen einer Neuen Strategie

INNOVATION aus TRADITION  
 Stand: 21.10.2009  
 ISO 9001  
 zertifiziert

- regionale Bedingungen und Ausstattungen
  - ⇒ 'space of place'  
Geschichte, Infrastruktur, Ausbildung und Qualifikation, Einsatz von Humanressourcen, Institutionen, ...
  
- räumlich-geographische Dimension
  - ⇒ 'space of flows'  
Frage der Vernetzung, Einbindung in Wissensströme, Einfluss von Nachbarregionen, Distanzen, ...
  
- Zeitdimension  
Auswirkungen von Politikmaßnahmen variieren im Zeitablauf, dynamische Perspektive notwendig, Gefahr von Lock-ins, ...
  
- alle drei Dimensionen für Diagnose und für Prioritätensetzung zu beachten

JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH, Steyrergasse 17, A-8010 Graz, Austria, e-mail: [interreg@joanneum.at](mailto:interreg@joanneum.at), web: <http://www.interreg.at>

10



## place-based regional policy?


INNOVATION aus TRADITION  
  
 Stand: 21.10.2009  
  
 ISO 9001  
 zertifiziert

Ja, aber

- aus österreichischer Perspektive Grundprinzip implizit schon lange übernommen
- neu ist eher institutionelle Dimension mit „politischem“ Akzent
- was ist ‘place’ – „funktionale“ Region vs NUTS 2
- nicht nur ‘space of places’, sondern auch ‘space of flows’
- Zeitkomponente
- Überforderung von Regionalpolitik?

JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH, Steyrergasse 17, A-8010 Graz, Austria, e-mail: [interreg@joanneum.at](mailto:interreg@joanneum.at), web: <http://www.interreg.at>

11



## place-based regional policy?

INNOVATION aus TRADITION  
  
 Stand: 21.10.2009  
  
 ISO 9001  
 zertifiziert

Aber dennoch ...

- neues Paradigma auch in Gerechtigkeitsdiskussion
  - A. Sen : was ist gerecht zu verteilen – nicht nur Einkommen, auch Freiheit und Chancen
  - J. Rawls : nach welchen Prinzipien sind Unterschiede zu beurteilen – nicht soziale Gleichheit, aber ‘social inclusion’ der Ärmere
  - O. Höffe : nicht nur Verteilungsgerechtigkeit, sondern sinnvolle Grundmuster der Kooperation – Gerechtigkeit als Tausch (auch immaterielle Güter wie Sicherheit, Anerkennung, Freiheit, ...)
- Elemente dieser Diskussion auch im Barca-Report
  - Effizienz und „ökonomische“ Ziele als Voraussetzung für verteilungsfähige Produktion in allen Regionen
  - vom Disparitätenausgleich zu ‘social inclusion’
  - Wettbewerb von Regionen und deren Politik auch als Instrument gegenseitiger Kontrolle
  - Zielorientierung vieldimensional

JOANNEUM RESEARCH Forschungsgesellschaft mbH, Steyrergasse 17, A-8010 Graz, Austria, e-mail: [interreg@joanneum.at](mailto:interreg@joanneum.at), web: <http://www.interreg.at>

12

# BARCA- Report:

## tentative Antworten auf neue Herausforderungen