

# ÖREK-Partnerschaft

## „Strategien für Regionen mit Bevölkerungsrückgang“

Übersicht zu Ergebnissen & Vorgangsweisen

November 2018

## Warum eine Bearbeitung des Themas „Strategien für Regionen mit Bevölkerungsrückgang“?

→ Aufgrund aktueller Entwicklungen wie:

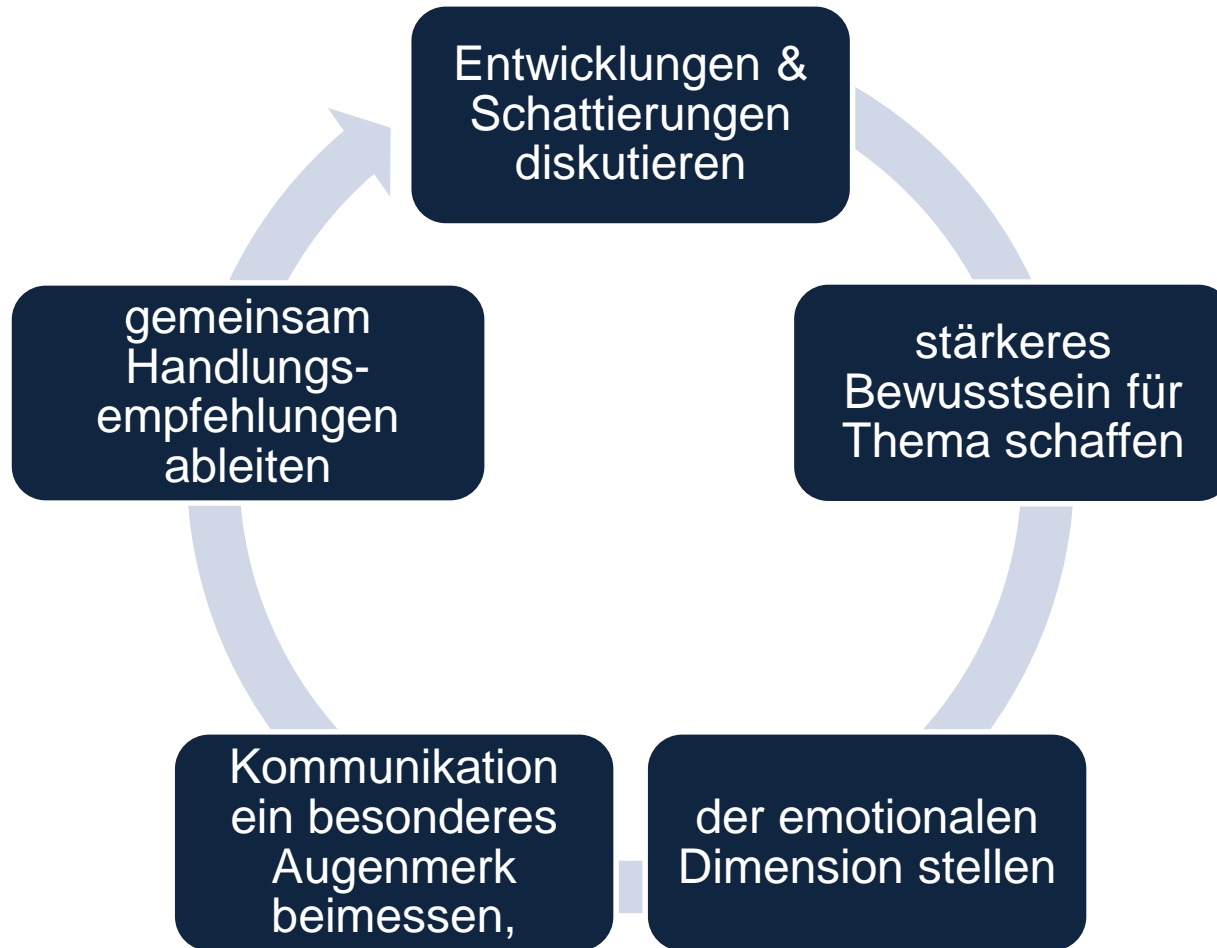
- dem demografischen Wandel,
- einer älter und diverser werdenden Bevölkerung,
- abnehmenden Bevölkerungszahlen in einigen Gemeinden und Regionen

→ sowie der

- hohen Bedeutung des Themas für die räumliche Entwicklung in Österreich
- strategischen Verankerung als Handlungsbereich im Österreichischen Raumentwicklungskonzept 2011 (ÖREK 2011) &
- Vorarbeiten auf Ebene der ÖROK und ihrer Mitglieder

wurde die **ÖREK-Partnerschaft „Strategien für Regionen mit Bevölkerungsrückgang“** eingerichtet

## Intentionen der ÖREK-Partnerschaft



## Wer arbeitete in der ÖREK-Partnerschaft mit? (I)

### Federführung:

BMNT (II/2 und VII/5 – vormals BKA IV/4)  
Land Tirol (Abteilung Raumordnung Statistik)

### Mitglieder:

BKA (Abt. III/6)

Länder Burgenland, Kärnten, Niederösterreich, Oberösterreich, Salzburg, Steiermark, Vorarlberg

Österr. Gemeindebund (Gemeinde Vitis)

Österr. Städtebund (Stadt Leoben)

Landwirtschaftskammer Österreich

Arbeiterkammer Niederösterreich

Pilotregion: Osttirol – Regionsmanagement Osttirol

Pilotregion: Obersteiermark Ost – Regionalmanagement Obersteiermark Ost

Pilotregion: Nockregion/Oberkärnten – LAG/Regionalmanagement Nockregion

Region: Region Donau – Böhmerwald

## Wer arbeitete in der ÖREK-Partnerschaft mit? (II)

### **Moderation, Prozessbegleitung, Kommunikationskonzept:**

Sabine VOLGGER (Projektleitung) und Susanne DELLE KARTH (wikopreventk)

### **Fachliche Begleitung & inhaltliche Analysen:**

Helmut HIESS (Rosinak & Partner ZT GmbH, Projektleitung)

Luis FIDLSCHESTER, Michael FISCHER, Nisrin SAID (ÖAR Regionalberatung GmbH)

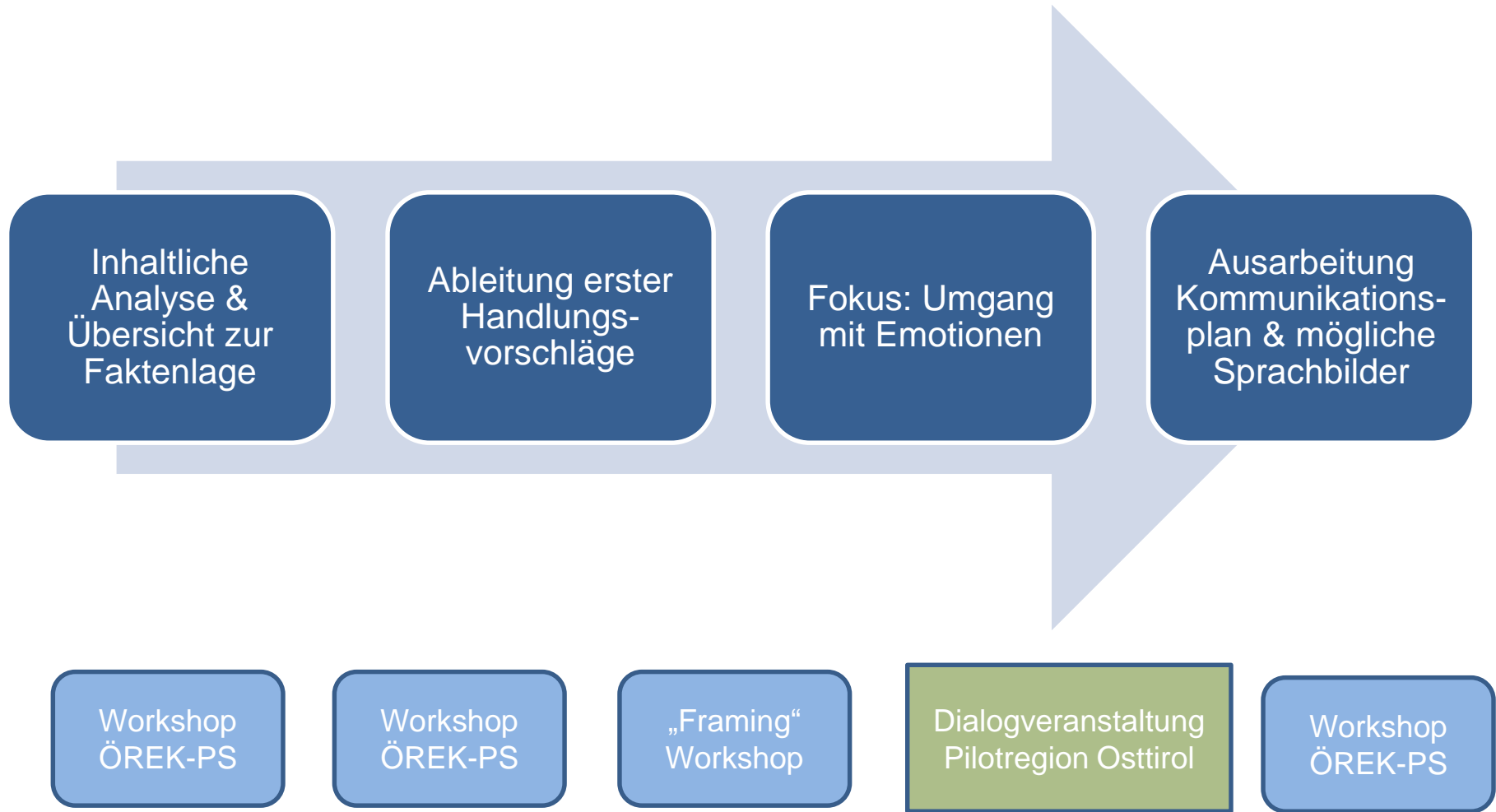
Thomas DAX und Theresia OEDL-WIESER (Bundesanstalt für Bergbauernfragen)

### **Projektmanagement:**

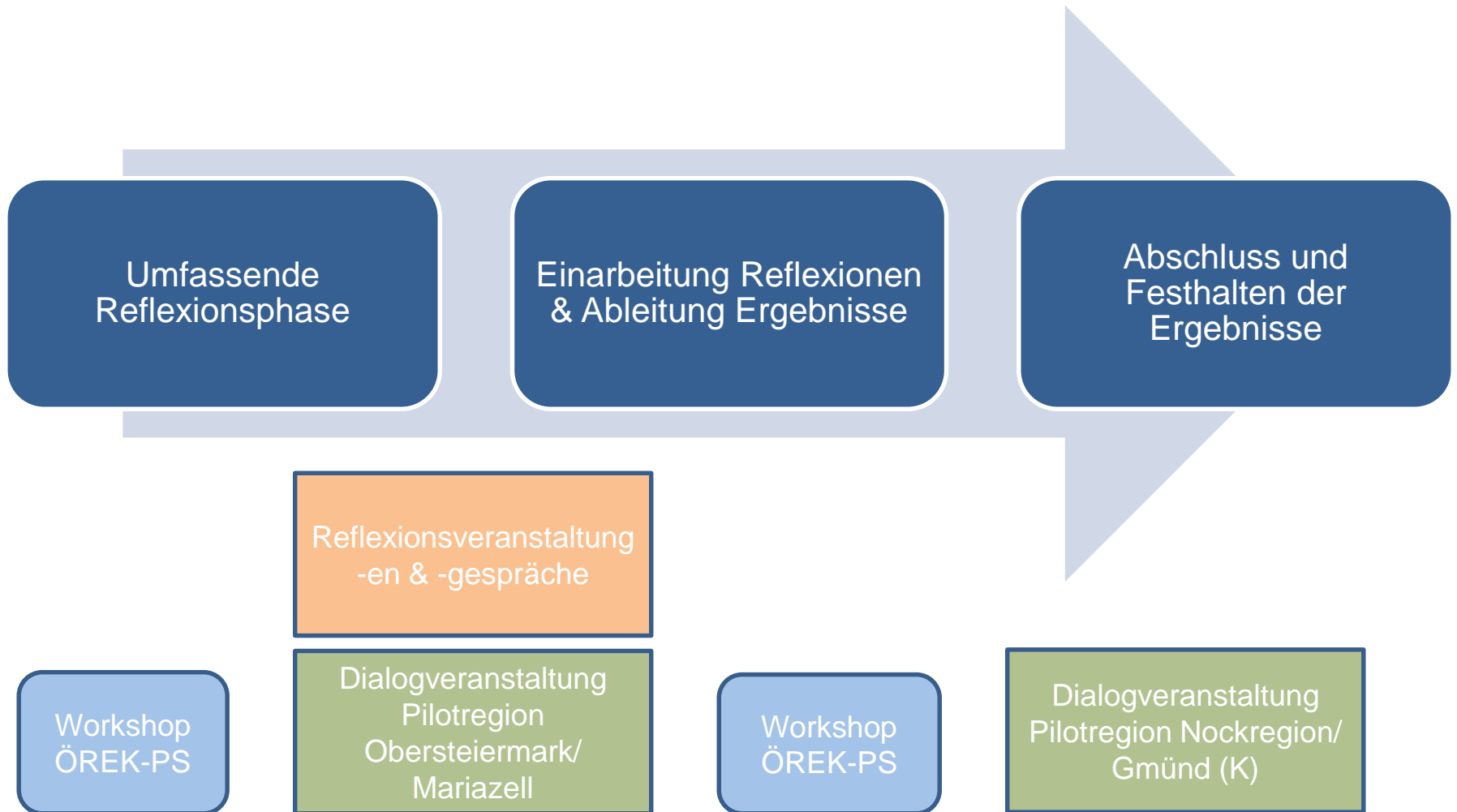
ÖROK-Geschäftsstelle

**Laufzeit:** Herbst 2016 – Herbst 2018

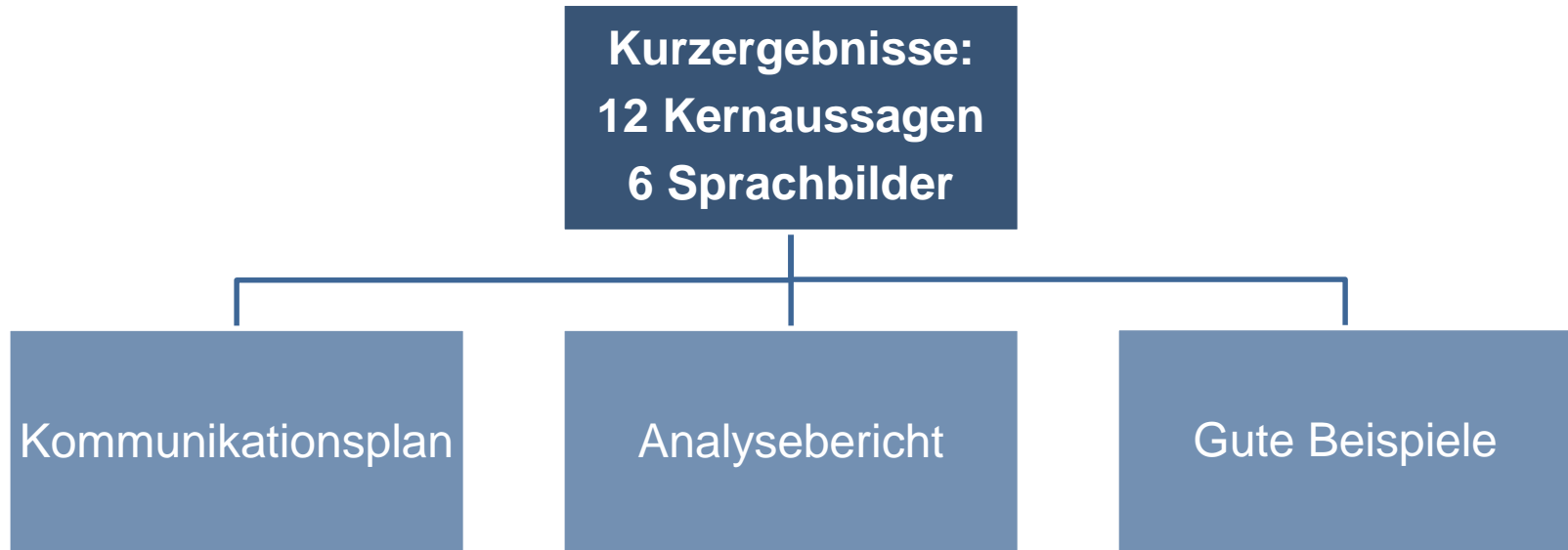
## Wie wurde in der ÖREK-Partnerschaft gearbeitet (I)?



## Wie wurde in der ÖREK-Partnerschaft gearbeitet (II)?



## Welche Ergebnisse liegen nun vor?





## **Welche Ergebnisse liegen nach der Bearbeitung vor?**

### **Kurzergebnisse I:**

**12 Kernaussagen mit Erläuterungen und  
Schlussfolgerungen  
der ExpertInnen**

**Basierend auf einem inhaltlichen Analysebericht**

## Was sagen die Fakten? Was tun?

12 zentrale  
Kernaussagen  
der  
ExpertInnen  
Nr. 1-6

- Mit dem Bevölkerungsrückgang leben lernen
- Abwanderung auch als „Bewegung vorwärts sehen“
- Den Blickwinkel um 180 Grad wenden – statt Abwanderung verhindern, Zuwanderung und Rückwanderung unterstützen
- Regionale Zentren sind Stabilisatoren – nicht gegen die übrigen Gemeinden ausspielen
- „Weiche Faktoren“ der Lebensqualität sind besonders wichtig – Dienstleistungen der Daseinsvorsorge innovativ neu organisieren
- „Roten Teppich“ für wirtschafts- und wissensbezogene Dienstleistungen ausrollen

## Was sagen die Fakten? Was tun?

12 zentrale  
Kernaussagen  
der  
ExpertInnen  
Nr. 7-12

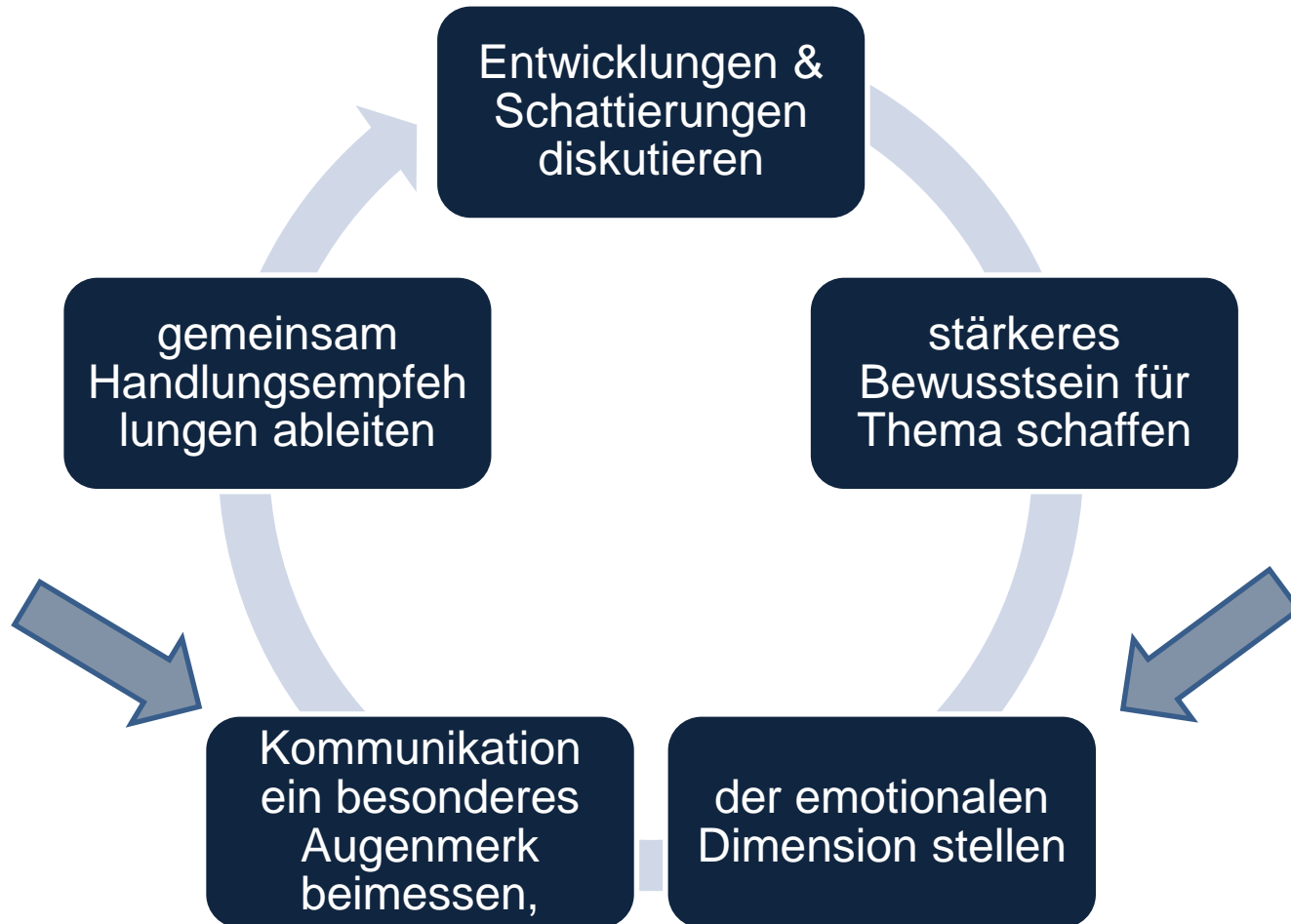
- „Stellt euer Licht nicht unter den Scheffel“
- Industrie und Gewerbe: Der Zufall führt Regie – aber eine gute sektorale Durchmischung verstärkt die demografische Tragfähigkeit
- Tourismus ist kein Allheilmittel mehr gegen Bevölkerungsrückgang – Ein neues Phänomen wirft Fragen auf
- Landwirtschaftliche Qualitätsproduktion sichern und in regionale Wertschöpfungsketten einbetten
- Mut und Risikobereitschaft zu Innovationen wertschätzen und organisatorisch und personell unterstützen
- Vertiefende Analysen sind notwendig

## Welche Ergebnisse liegen nach der Bearbeitung vor?

### Kurzergebnisse II

Mögliche **Sprachbilder**  
für Regionen mit abnehmender Bevölkerungszahl

## Intentionen der ÖREK-Partnerschaft



# Wie einen neuen Zugang für Regionen mit abnehmender Bevölkerungszahl finden?

## Was?

- **Intention der ÖREK-Partnerschaft:**
- auf Kommunikation ein besonders Augenmerk legen
- Umgang mit Emotionen und Tabus ermöglichen

## Wie?

- **Für die Raumentwicklung neue Zugangsweisen & Formate einsetzen:**
- Ausarbeitung von „**Sprachbildern**“: Emotionen greifbarer und in Worte fassbar machen
- verschiedenste **Kommunikationsformate** einsetzen: Veranstaltungen, Forumtheater, Reflexionsgespräche,...
- Arbeit auf Basis von faktengestützten Analysen

## Warum ?

- **Vorwärtsstimmung und Handlung ermöglichen**

## Was sind die Ziele neuer Vorwärtserzählungen oder Sprachbilder?

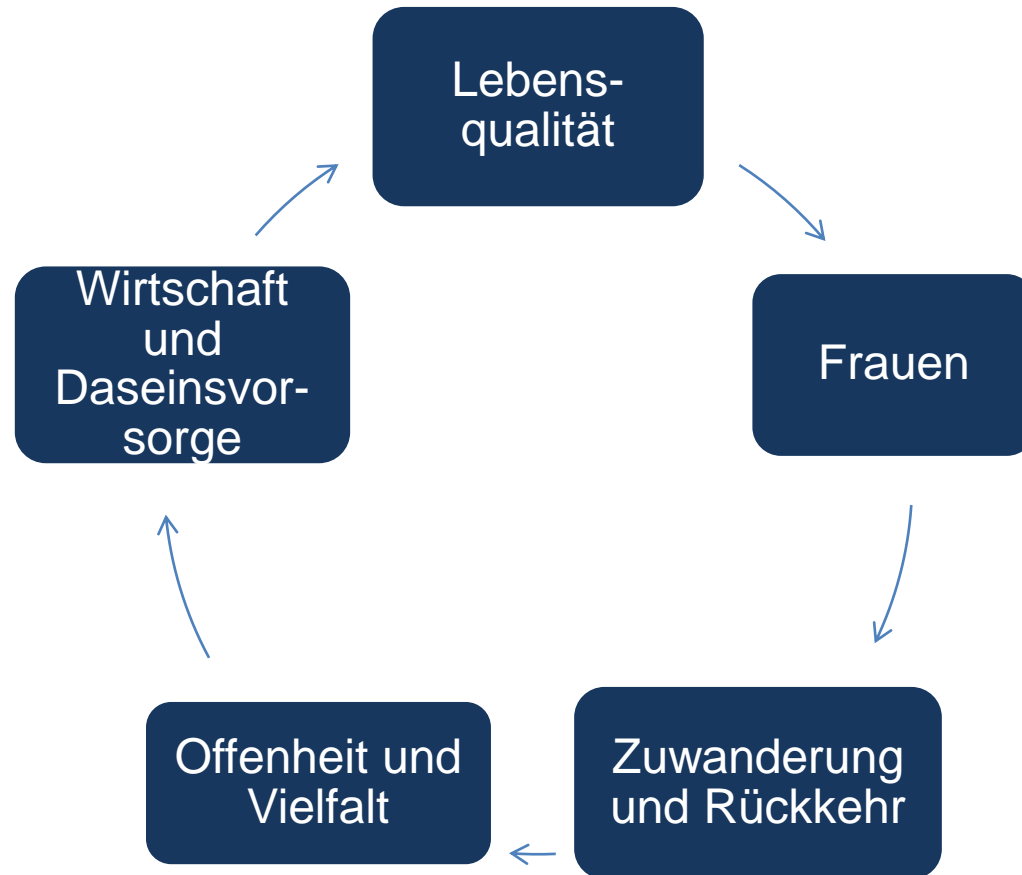
Neue Erzählungen sollen das vorherrschende Bild vom „Kampf gegen die Abwanderung“ ablösen

Die Vorwärtsgeschichten sollen eine oft vorhandene Lethargie aufbrechen, eine positive Dynamik auslösen und ein „Handeln *für* Etwas“ anstoßen

Die Erzählungen sollen auf Fakten aufbauen und in die Landes- und Regionalentwicklung hineingetragen werden.

Die Erzählungen sollen sinnstiftend sein, nach Innen und Außen wirken, wiederholt werden bzw. in der Region entwickelt oder weiterentwickelt werden...

## Basis für neue Erzählungen...





## Welche neuen Sprachbilder können entstehen?

**Packen wir es an! Wir haben genug von schlechter Stimmung.** Wir leisten viel und können stolz darauf sein, was in unserer Region alles gelingt. Wir sind viel mehr als Subventionsempfänger. Wir wollen nicht jede Woche in der Zeitung lesen, wie schlecht es uns geht. Es wurde jetzt genug gejammert, packen wir's an, blicken wir nach vorne, auch wenn sich manches ändern wird!

**Wir können uns erfolgreich verändern.** Über Generationen war Wandlungsfähigkeit unsere große Stärke, wir haben in hochalpinen Regionen den Witterungen getrotzt und in abgelegenen Regionen Weltunternehmen aufgebaut. Diese Wandlungsfähigkeit wird auch in Zukunft unser Trumpf sein. Und auch wenn wir weniger werden, wir organisieren uns neu. Wir nehmen unsere Zukunft selbst in die Hand.

## Welche neuen Sprachbilder können entstehen?

**Kommen und gehen ist ganz normal.** Dass Menschen abwandern, zurückkehren und neue hinzukommen, kann positive Kräfte freisetzen. Wir sehen die Vorteile, wenn der Nachwuchs zum Studieren und Arbeiten wegzieht und die Welt kennenlernt. Wir nützen diese Fähigkeiten und fördern das Zurückkommen. Wir kennen die Stärken unserer Orte und Landschaft und wir wissen, dass diese für viele junge Leute und Zuwanderer attraktiv sind. Wir heißen sie willkommen und helfen ihnen, in ihrer neuen Heimat anzukommen. Wir profitieren von diesem neuen Wissen und dieser Vielfalt. Wir sind mehr.

**Bei uns gibt es noch Freiräume, in denen man sich entwickeln kann.** Bei uns ist nicht jeder Quadratzentimeter verplant. Aber auch wir haben eine klare Vorstellung, wie wir unser Leben organisieren wollen. Wir sind kreativ und gestalten unser Umfeld.

## Welche neuen Sprachbilder können entstehen?

**Eine zündende Idee kann man auch in einer 300-EinwohnerInnen-Gemeinde haben.** Leben in einer Region ist mehr als die Befriedigung der Grundbedürfnisse. Auch kulturelle und kreative Impulse sind notwendig, um für Menschen als Lebensraum attraktiv zu sein und die Basis für kreative Leistungen zu schaffen. Eine tolle Idee kann man nicht nur in New York City, sondern auch bei uns haben.

**Wir sind der fruchtbare Garten der Stadt.** Bei uns werden nachhaltige Produkte und Lebensmittel erzeugt, hier finden die Menschen Erholung und Erdung, hier gibt es hohe Lebensqualität. Stadt und Land brauchen einander. Blühen können wir nur gemeinsam!

## **Wie können die Ergebnisse reflektiert werden?**

**1. Wie denken die GesprächsteilnehmerInnen über Regionen mit abnehmender Bevölkerungszahl?**

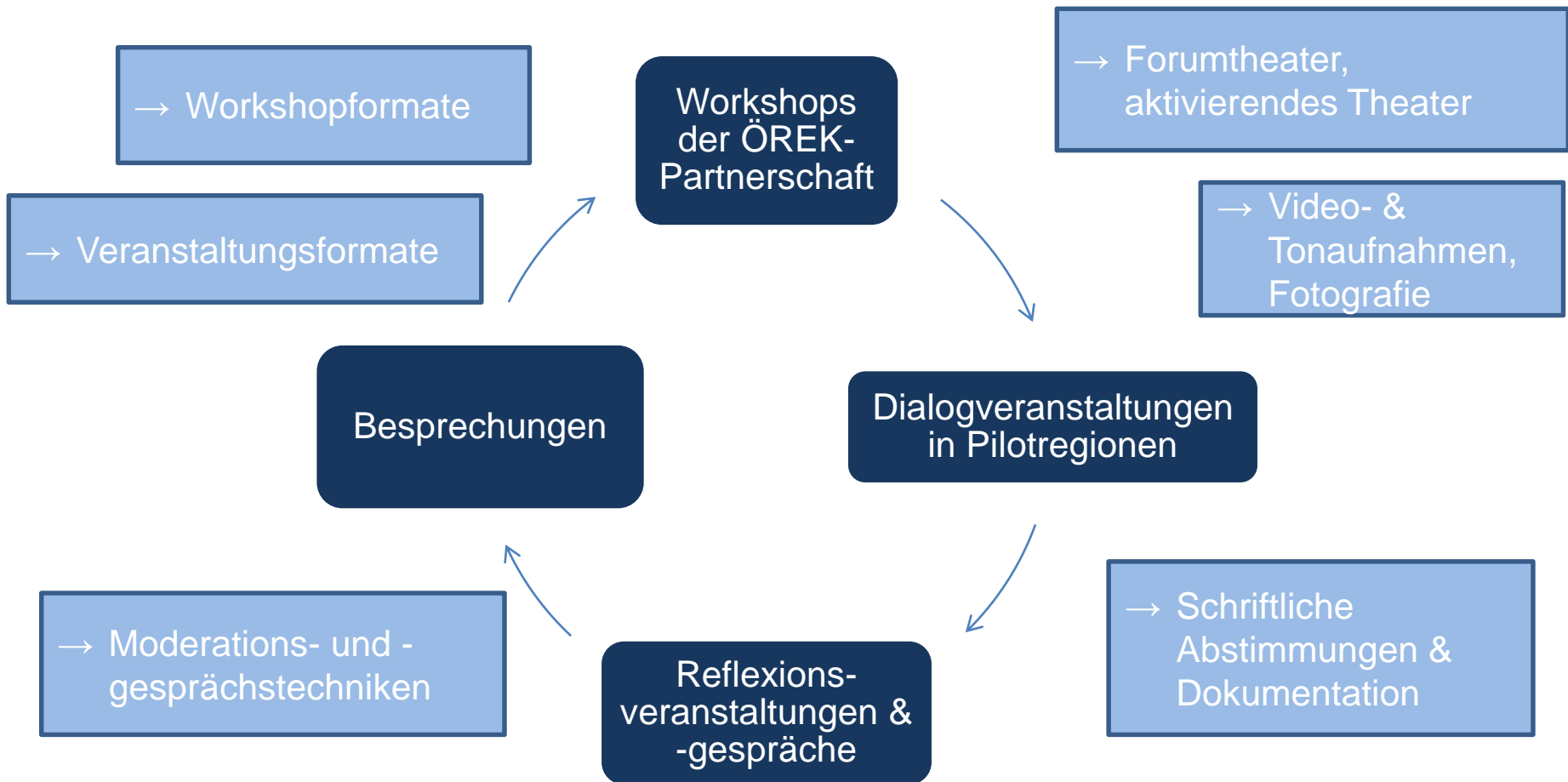
**2. Ändert sich durch die Sprachbilder etwas im Denken der GesprächsteilnehmerInnen?**

**3. Welche der 12 Kernaussagen/Handlungsanleitungen wird unterstützt? Welche nicht? Warum?**

**4. Ermöglichen die Ergebnisse insgesamt eine neue Orientierung für Regionen mit abnehmender Bevölkerungszahl?**

**Abschluss: Was wären nächste Schritte im eigenen Wirkungsbereich? Wer müsste noch davon erfahren?**

## Welche Kommunikationsformate und Methoden wurden eingesetzt um die Intentionen zu erreichen?



## Workshops der ÖREK-Partnerschaft



©Fotos: ÖROK-Geschäftsstelle

## Dialogveranstaltungen in den Pilotregionen (Osttirol) Forumtheater



©Fotos: Markus Mayr



©Fotos: Markus Mayr, Theatergruppe InterAct

# Dialogveranstaltungen in den Pilotregionen



©Fotos: Markus Mayr



## Dialogveranstaltungen & Einsatz verschiedener Formate



©Fotos: Markus Mayr

## Dialogveranstaltung Mariazell, Besuche beispielhafter Herangehensweisen vor Ort



## Reflexionsveranstaltungen zu Entwürfen

ÖREK-Partnerschaft „Strategien für Regionen mit Bevölkerungsrückgang“						
Übersicht zu Reflexionsveranstaltungen zu den Handlungsempfehlungen der ExpertInnen und dem Entwurf der „Sprachbilder“ (Narrative)						
Nr.	Datum Übermittlung an ÖROK-Gst.	Datum Reflexion	Wer führte die Reflexion durch? (Name/Institution)	Mit wem wurde reflektiert? (z.B. Leader-Manager, Bürgermeister, Gruppe)	Personenanzahl (excl. Durchführende Person)	Dokumentation Nr.
1	20.02.2018					D1
zu Narrativen						
ÖREK-Partnerschaft „Strategien für Regionen mit Bevölkerungsrückgang“						
Übersicht zu Reflexionsveranstaltungen zu den Handlungsempfehlungen der ExpertInnen und dem Entwurf der „Sprachbilder“ (Narrative)						
Nr.	Datum Übermittlung an ÖROK-Gst.	Datum Reflexion	Wer führte die Reflexion durch? (Name/Institution)	Mit wem wurde reflektiert? (z.B. Leader-Manager, Bürgermeister, Gruppe)	Personenanzahl (excl. Durchführende)	Dokumentation Nr.
13	27.04.2018	12.04.2018			5	D12
14	11.05.2018	08.05.2018				
15	17.05.2018	17.04.2018			11	D14
15	17.05.2018	16.05.2018				D15
16		08.05.2018				D16
17	18.05.2018	02.05.2018				D17
18	18.05.2018	16.05.2018			1	D18
19	18.05.2018	14.05.2018			1	D19
20	25.05.2018	Apr.18				D20



## Dialogveranstaltung: Den Blick um 180 Grad wenden Pilotregion Nockregion/Gmünd



## 3. Dialogveranstaltung: Den Blick um 180 Grad wenden



## **Publikationen & Verweise:**

### **Broschüre der ÖREK-Partnerschaft „Strategien für Regionen mit Bevölkerungsrückgang“**

→ PDF-Download: [www.oerok.gv.at](http://www.oerok.gv.at)

→ Broschüre mit Kurzergebnissen, Kommunikationsplan, Analysebericht und guten Beispielen

**Weiterführende Informationen siehe:** <https://www.oerok.gv.at/index.php?id=1304>

### **Kontakt & Anfragen:**

Geschäftsstelle der Österreichischen Raumordnungskonferenz

Email: [oerok@oerok.gv.at](mailto:oerok@oerok.gv.at)

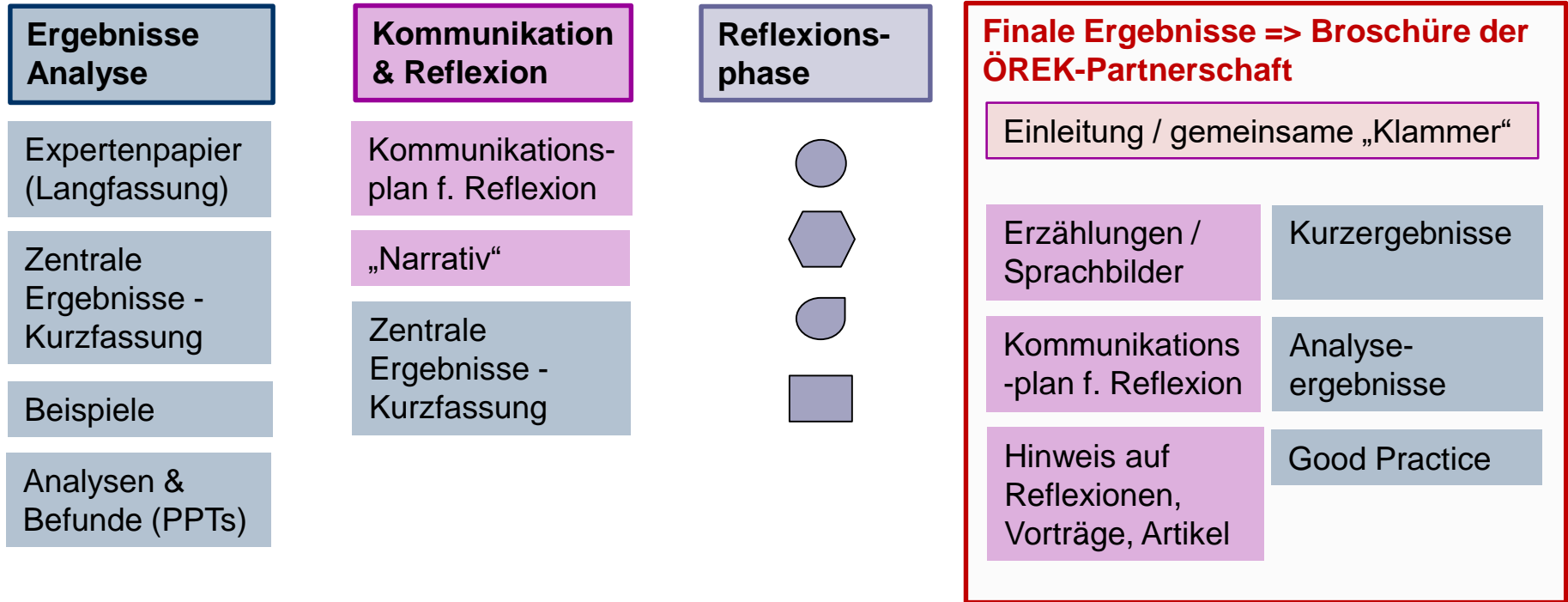
WWW: [www.oerok.gv.at](http://www.oerok.gv.at) und [www.oerok-atlas.at](http://www.oerok-atlas.at)

## Detailfolien zu:

12 Kernaussagen mit Erläuterungen und  
Schlussfolgerungen

Basierend auf einem inhaltlichen Analysebericht

## Ergebnisse der ÖREK-Partnerschaft



Herbst `17

Workshop V

Dialog Mariazell

Workshop VI

Dialog Gmünd

Sitzungen/ Veranstaltungen der ÖREK-Partnerschaft

Begleitung wikopreventk: Moderation, Prozess, Kommunikation (Narrativ, Kommunikationsplan)

Begleitung H. Hiess: Begleitung & Zusammenfassung Reflexion Analyseergebnisse





# Analyse - Kurzergebnisse

## Ausarbeitung durch das ExpertInnenteam:

**Helmut Hiess**  
**Luis Fidschuster**  
**Michael Fischer**  
**Nisrin Said**  
**Thomas Dax**  
**Theresia Oedl-Wieser**

**Basis: Inhaltlicher Analysebericht**

**Mit Unterstützung von Bund, Ländern und Europäischer Union**

 **Bundesministerium  
Nachhaltigkeit und  
Tourismus**



Europäischer  
Landwirtschaftsfonds für  
die Entwicklung des  
ländlichen Raums:  
Hier investiert Europa in  
die ländlichen Gebiete.



# 1. Mit dem Bevölkerungsrückgang leben lernen

## Erläuterungen:

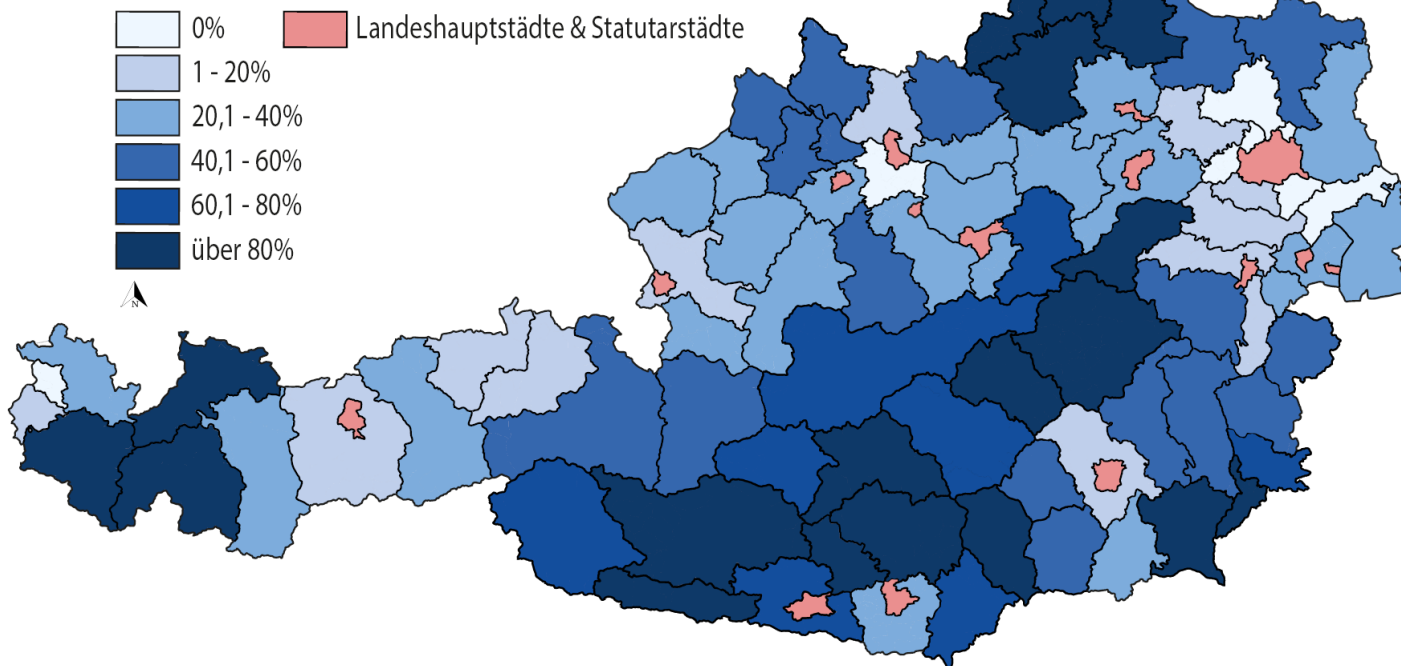
- (1) Bevölkerungsrückgang betrifft fast alle Regionen in Österreich – auch viele Regionen mit Bevölkerungszuwachs haben Teilregionen oder Gemeinden mit Bevölkerungsrückgang
- (2) Die Geburtenrate wird zum dominanten Faktor für den Bevölkerungsrückgang und wirkt nachhaltig
- (3) Der Bevölkerungsrückgang ist zu einem guten Teil durch globale Megatrends verursacht, die nicht oder kaum beeinflussbar sind
- (4) Mittelfristig ist keine Trendumkehr zu erwarten (ÖROK-Prognose 2014)

# 1. Mit dem Bevölkerungsrückgang leben lernen – **Schlussfolgerungen**

- Anpassungsstrategien zur Bewältigung des demografischen Wandels sind jedenfalls erforderlich: Eine Änderung der Bevölkerungszahl und Änderung der Altersstruktur erfordern Anpassungen von Dienstleistungen und Infrastrukturen der Daseinsvorsorge, etc.
- Die Rahmenbedingungen für das Aufziehen und Leben mit Kindern müssen verbessert werden.
- Die Instandhaltung der technischen Infrastruktur ist als große Herausforderung anzusehen und muss von Gemeinden und Ländern gemeinsam angegangen werden: Inventarisierung, Sanierungsbedarf-Analyse, Instandhaltungspläne, Finanzierungskonzepte und -programme.

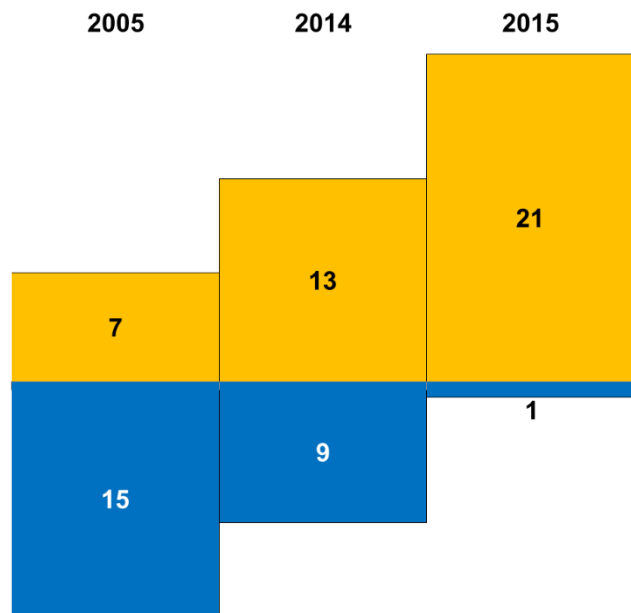
# Alle Bezirke außer Städte sind mehr oder weniger von Bevölkerungsrückgang betroffen: 40 % der Gemeinden haben 2005 – 2015 einen Bevölkerungsrückgang

Anteil an Gemeinden mit Bevölkerungsrückgang  
in den Bezirken

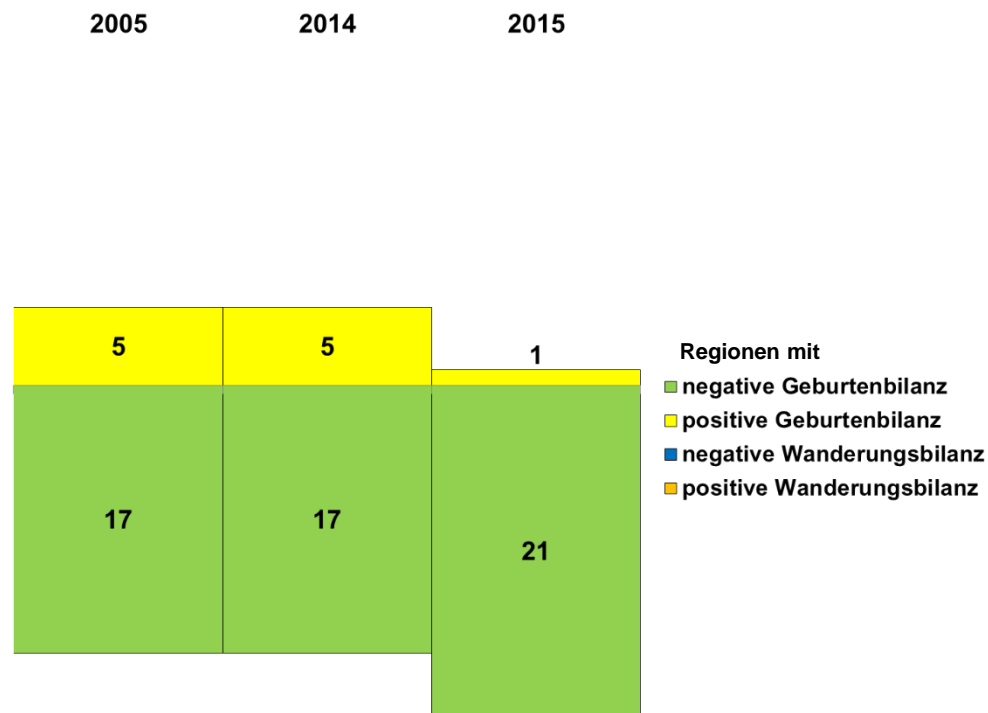


# Negative Geburtenbilanz wird zum dominanten Faktor für den Bevölkerungsrückgang

Regionen mit Bevölkerungsrückgang (22 Regionen)  
Zahl der Regionen mit positiver/negativer Wanderungsbilanz



Regionen mit Bevölkerungsrückgang (22 Regionen)  
Zahl der Regionen mit positiver/negativer Geburtenbilanz

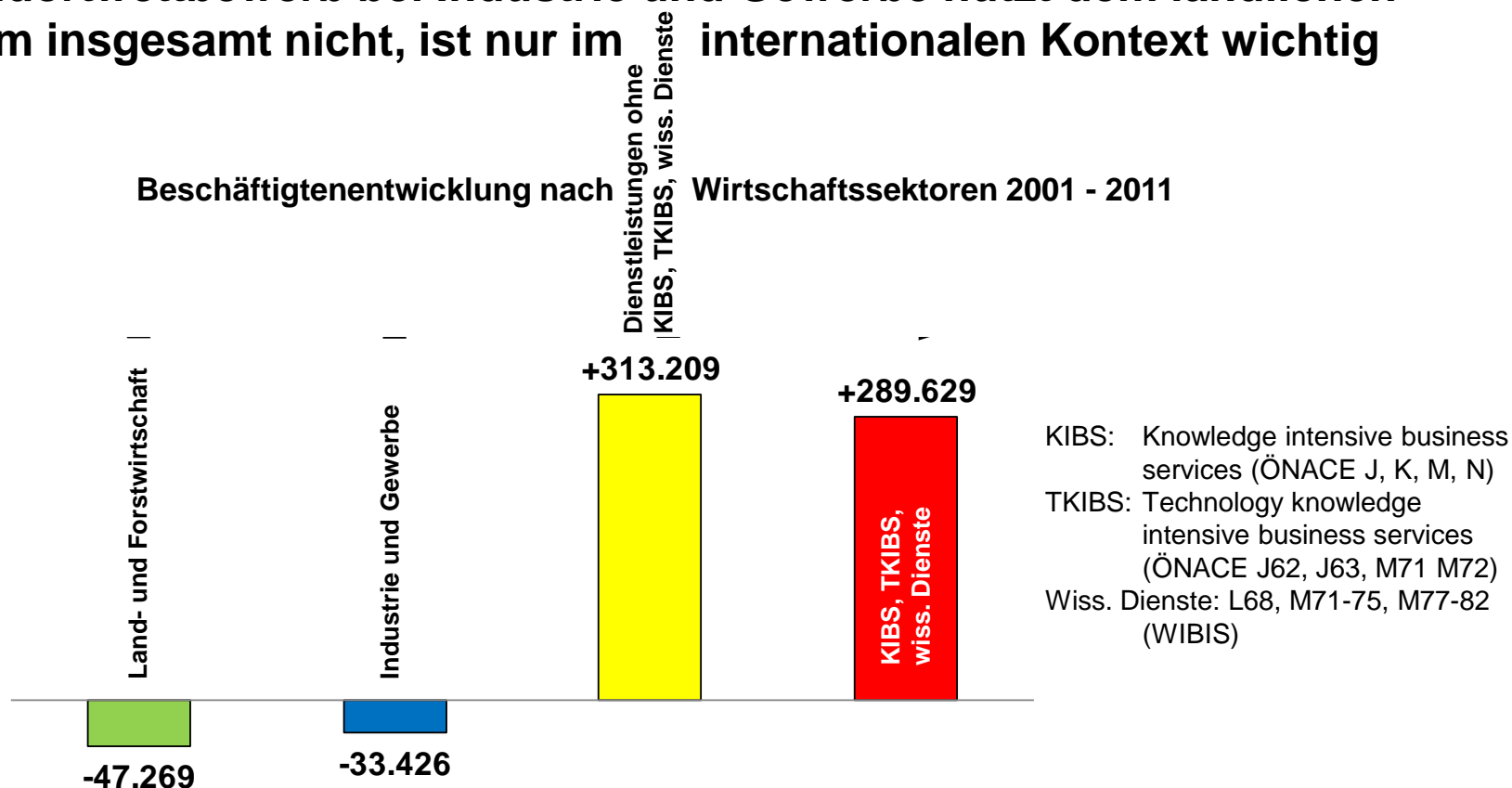


2015 hatte nur mehr eine Region mit Bevölkerungsrückgang eine negative Wanderungsbilanz, aber auch nur mehr eine hatte eine positive Geburtenbilanz.

Quelle: Statistik Austria (2017): Registerzählung 2005, 2015; Eigene Berechnung

# Sektorale Wirtschaftsentwicklung ist ein Megatrend, der zugunsten der Städte und Stadtregionen wirkt

**Standortwettbewerb bei Industrie und Gewerbe nutzt dem ländlichen Raum insgesamt nicht, ist nur im internationalen Kontext wichtig**



Quellen: Statistik Austria: Arbeitsstättenzählung 2001 und 2011  
BMLFUW: Grüne Berichte

## 2. Abwanderung als Bewegung vorwärts sehen

### Erläuterungen:

- (1) Binnenabwanderung: die jungen Frauen gehen voran, die Männer folgen.
- (2) In den Altersgruppen der 15 - 19jährigen und der 20 - 24jährigen überwiegt die Abwanderung junger Frauen, ab 25 Jahre wandern mehr Männer als Frauen ab. Die Motive sind vielfältig: Ausbildung, Arbeitsplatzwahl, persönliche Motive, Lebensqualität – räumliche und soziale Wanderungsdynamik ist komplexer als gedacht.
- (3) Die eröffnet berufliche und soziale Optionen: Bewegung vorwärts mit Potenzial für Rückkehr, zeitweilige Rückkehr, als Netzwerkpartner in der Welt (Stronach-Phänomen).
- (4) Aber: alters- und geschlechterspezifische Bevölkerungsverluste werden vor allem durch Zuwanderung aus dem Inland (60 bis 80% der Zuwanderung) zusammen mit der Zuwanderung aus dem Ausland zu einem guten Teil kompensiert.

## 2. Abwanderung als Bewegung vorwärts sehen

### **Schlussfolgerungen:**

- Das Ergreifen beruflicher und sozialer Optionen sollte als „Bewegung vorwärts“ und als Potenzial für die Zukunft gesehen werden: Im Sinne einer Rückkehr, einer temporären Rückkehr, eines Netzwerks in der Welt.
- Den Lebenschancen von Mädchen und jungen Frauen muss besonderes Augenmerk geschenkt werden: Berufsmöglichkeiten, Kinderbetreuungsmöglichkeiten, Einbindung in die Gemeindepolitik und in Vereine, Gendergerechtigkeit



### 3. Den Blickwinkel um 180 Grad wenden – statt Abwanderung verhindern, Zuwanderung und Rückwanderung unterstützen

#### **Erläuterungen:**

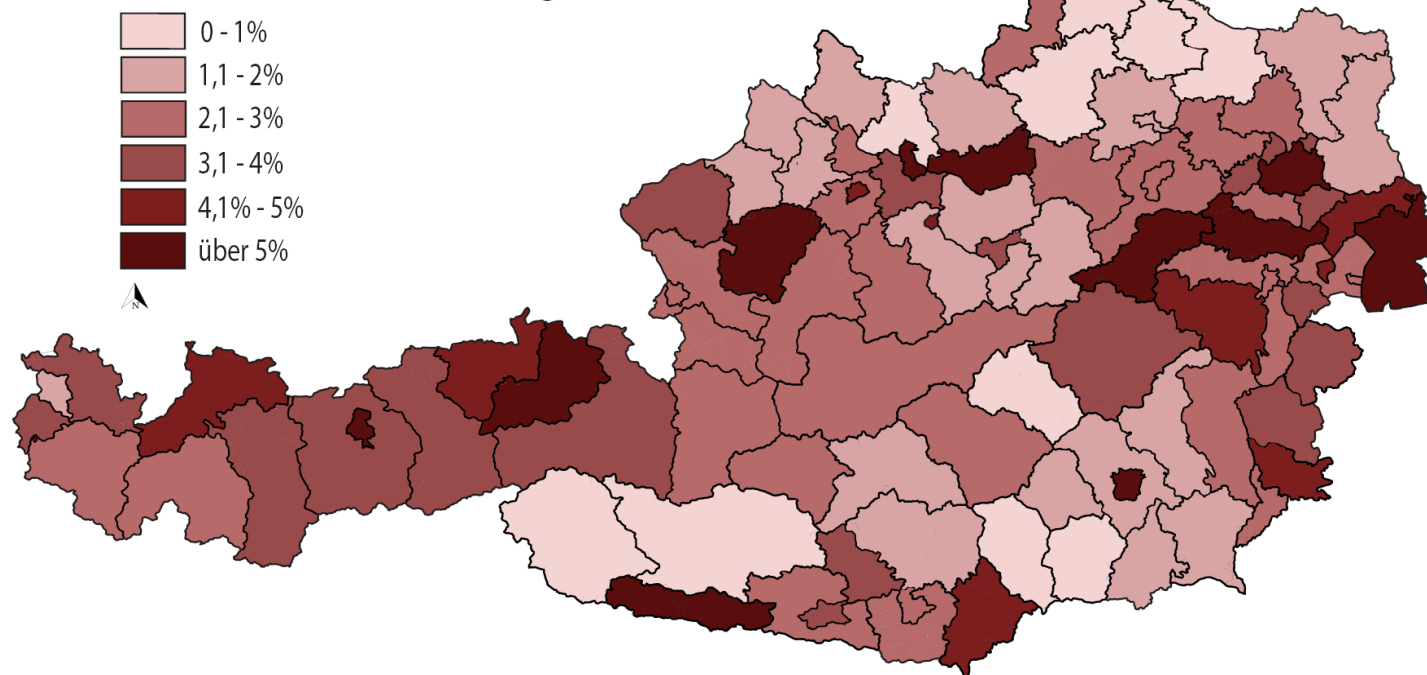
Die Abwanderungsverluste werden durch Binnenzuwanderung aus anderen Bezirken und Zuwanderung aus dem Ausland ganz oder teilweise kompensiert: Regionen mit Bevölkerungsrückgang sind eben auch Zuwanderungsregionen!

#### **Schlussfolgerungen:**

- Zuwanderung positiver sehen, Bedingungen für Zuwanderung verbessern, auf Integration von ZuwanderInnen sowohl aus dem Inland als auch aus dem Ausland konzentrieren.
- Spezielle Zielgruppen „hofieren“ (RückkehrerInnen, Frauen, Selbstständige, SeniorInnen,...)
- Offenheit und gesellschaftliche Vielfalt mit Identität und Tradition verbinden.

# Alle Bezirke haben eine positive Außenwanderungsbilanz (Außenwanderung: Zu- und Abwanderung mit dem Ausland)

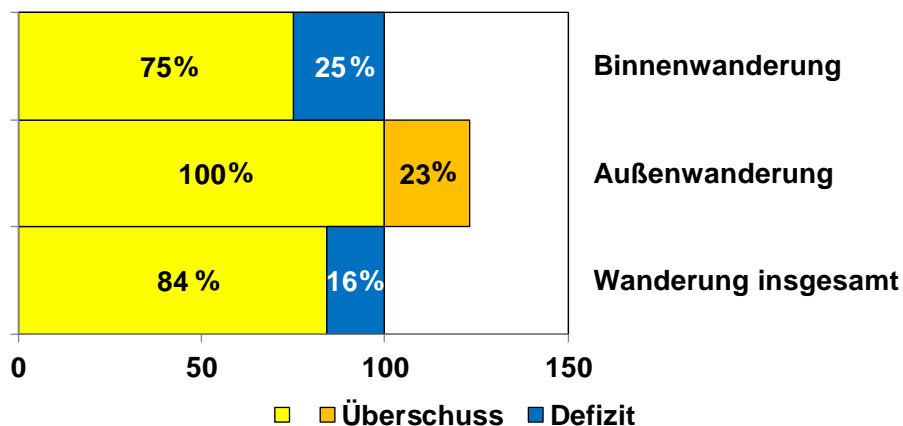
Außenwanderungsbilanz der Bezirke 2002-2014  
in Prozent der Bevölkerung 2014



Quelle: Statistik Austria (2015): ÖROK-Regionalprognosen 2014-2030, Teil1: Bevölkerung  
Darstellung: Vincent Linsmeier

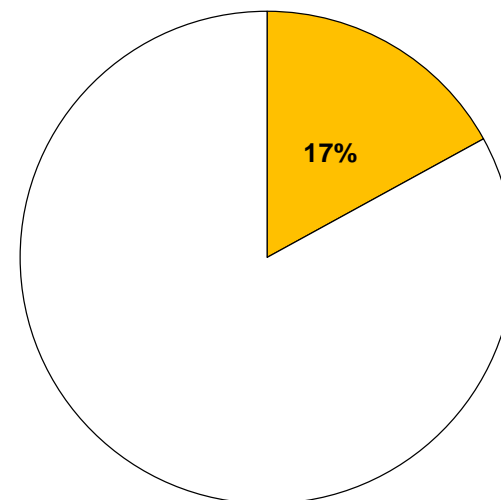
# Regionen mit Bevölkerungsrückgang sind Zuwanderungsregionen – Beispiel Osttirol

Anteil der Zuzüge an den Wegzügen  
2005 - 2015



Der Außenwanderungsüberschuss kompensiert das Binnenwanderungsdefizit zu einem Teil. 75% der Binnenabwanderung wird durch Binnenzuwanderung kompensiert.

Zuzüge 2005 - 2015 in Prozent der EinwohnerInnen 2015



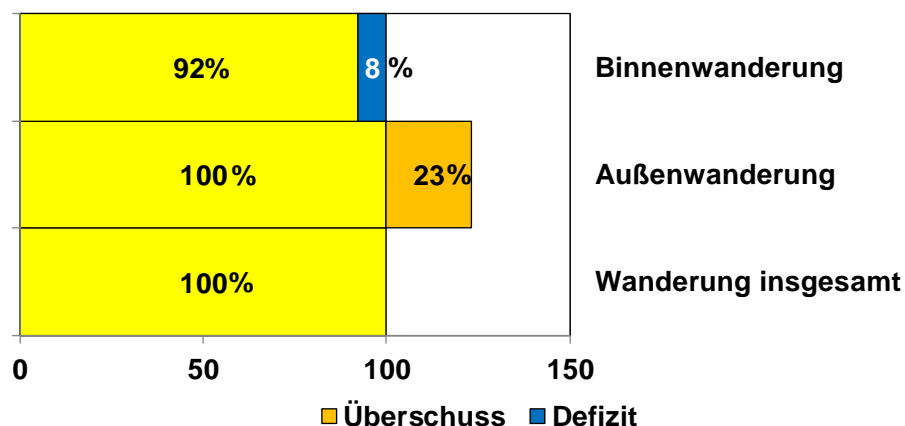
■ Anteil der 2005 - 2015 zugezogenen EinwohnerInnen

Ein Sechstel der Bevölkerung in Osttirol ist in den letzten 10 Jahren zugewandert

Quelle: Statistik Austria (2017): Registerzählung 2005, 2015; Eigene Berechnung

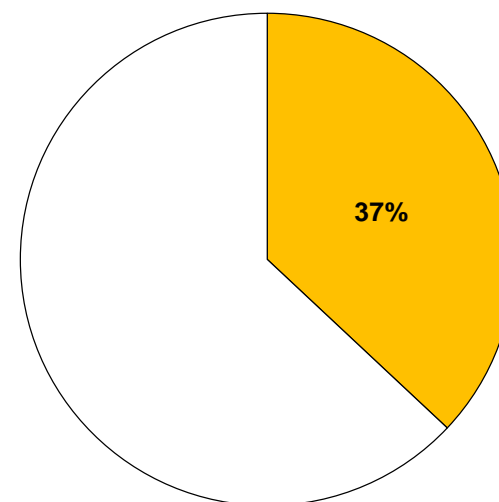
# Regionen mit Bevölkerungsrückgang sind Zuwanderungsregionen – Beispiel Leoben

Anteil der Zuzüge an den Wegzügen  
2005 - 2015



Die Außenwanderung kompensiert die Binnenwanderung

Zuzüge 2005 - 2015 in Prozent der EinwohnerInnen 2015



■ Anteil der 2005 - 2015 zugezogenen EinwohnerInnen

Mehr als ein Drittel der Bevölkerung ist in den letzten 10 Jahren zugewandert

Quelle: Statistik Austria (2017): Registerzählung 2005, 2015; Eigene Berechnung

## 4. Regionale Zentren sind Stabilisatoren – nicht gegen die übrigen Gemeinden ausspielen

### Erläuterungen

Regionale Zentren werden immer mehr zu Stabilisatoren für Regionen mit Bevölkerungsrückgang

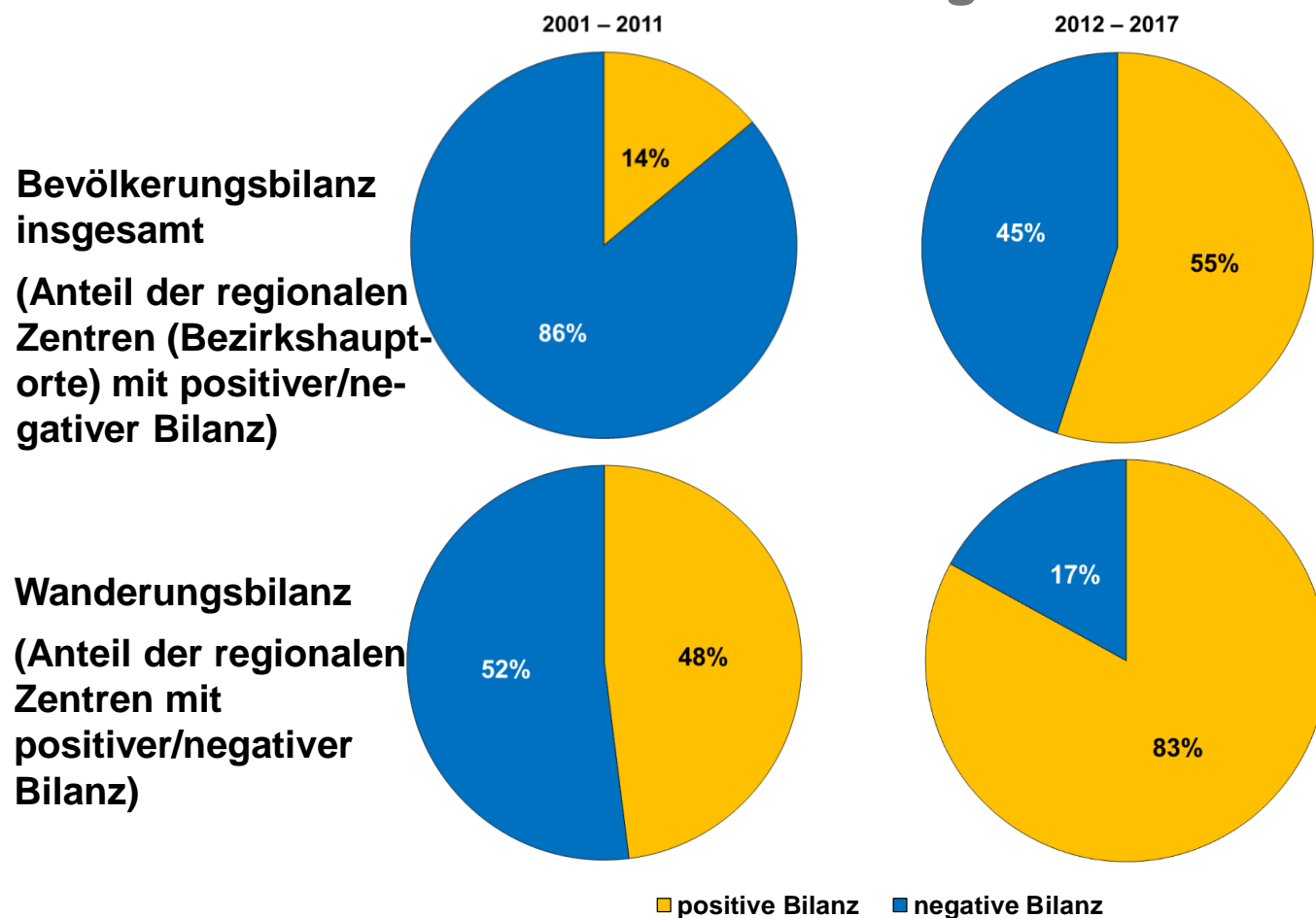
- Auch regionale Zentren weisen negative Bevölkerungsbilanzen auf, die aber vor allem durch negative Geburtenbilanzen verursacht werden
- Sie sind aber überwiegend Pole der Zuwanderung

## 4. Regionale Zentren sind Stabilisatoren – nicht gegen die übrigen Gemeinden ausspielen

### **Schlussfolgerungen**

- Es geht nicht um innerregionale Konkurrenz, sondern um die Frage, ob Personen in der Region gehalten werden können oder weggehen und ob es gelingt, Zuwanderung zu verstärken.
- Regionale Zentren und ihre Umlandgemeinden sollen als Qualitätsstandorte für Dienste der Daseinsvorsorge, für wissens- und wirtschaftsbezogene Dienste und mit attraktiven Wohn- und Freizeitangeboten kooperativ entwickelt werden.
- Zusätzlich sollen in Funktionsräumen der Daseinsvorsorge mit Hilfe von kleinregionalen Zentren qualitativ hochwertige Versorgungsleistungen für die Bevölkerung gebündelt werden. Dazu sollen Gemeindekooperationen unterstützt werden.

# Regionale Zentren in Regionen mit Bevölkerungsrückgang werden zu Polen der Zuwanderung



Quelle: Statistik Austria (2017): Registerzählung; Ein Blick auf die Gemeinde

## 5. „Weiche Faktoren“ der Lebensqualität sind besonders wichtig – Daseinsvorsorge innovativ neu organisieren

### **Erläuterungen:**

- (1) Eine objektiv „ungünstigere“ Lebensqualität in Regionen mit Bevölkerungsrückgang (Ausstattung mit Einrichtungen der Daseinsvorsorge, Pendlerdistanzen, Einkommen) deckt sich nicht mit der subjektiven Einschätzung der Lebensqualität.
- (2) In Österreichs Regionen herrscht eine allgemein hohe subjektive Zufriedenheit mit der Lebensqualität. Menschen aus Regionen mit Bevölkerungsrückgang sind dabei in keinem der untersuchten Bereiche unzufriedener, in manchen Bereichen ist die Zufriedenheit sogar höher.



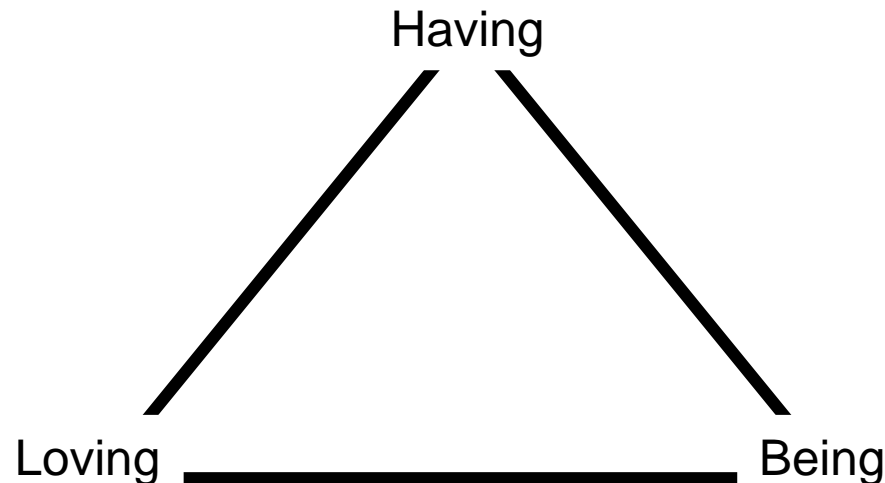
## 5. „Weiche Faktoren“ der Lebensqualität sind besonders wichtig – Daseinsvorsorge innovativ neu organisieren

### **Schlussfolgerungen**

- Neue Perspektiven in der Regionalentwicklung eröffnen - der Fokus auf Wachstum und Wettbewerb reicht nicht: Die Qualität der sozialen Beziehungen (Sozialkapital), die Stärkung der Selbstbestimmung und die Einbindung in Entscheidungsstrukturen sind mindestens genauso wichtig, wenn nicht wichtiger als die materiellen Komponenten der Lebensqualität (Infrastrukturen der Daseinsvorsorge, wirtschaftliche Rahmenbedingungen,...).
- Förderprogramme und -instrumente niederschwellig und ergebnisoffen ergänzen: Für Infrastrukturen und Dienstleistungen der Daseinsvorsorge braucht es neue, innovative Lösungen: Digitale Angebote, Leistungsbündelung und -integration, Zustelldienste, Mikro-ÖV, Selbstorganisation, soziale Innovationen, experimentelle Zugänge. Dafür sollte es auch mehr niederschwellige und ergebnisoffene Förderungen geben, die zivilgesellschaftliches Engagement erleichtern.

# Im Triptychon der Lebensqualität „Loving“ und „Being“ stärken

Ökonomische Ressourcen, Wohn und Arbeitsbedingungen  
Infrastrukturen und Leistungen der Daseinsvorsorge



Soziale Einbindung, gegenseitige Hilfe,  
soziales Kapital

Grad an Selbstbestimmung, Einbindung  
in (politische) Entscheidungen, Kontakt zur Natur

Quelle: Allardt E. (1993): *Having, Loving, Being: An Alternative to the Swedish Model of Welfare Research*. In: Nussbaum M./Sen. A. (Hrsg.): *The Quality of Life*. Oxford: Clarendon Press 88-95

## 6. Roten Teppich für wirtschafts- und wissensbezogene Dienstleistungen ausrollen

### Erläuterungen

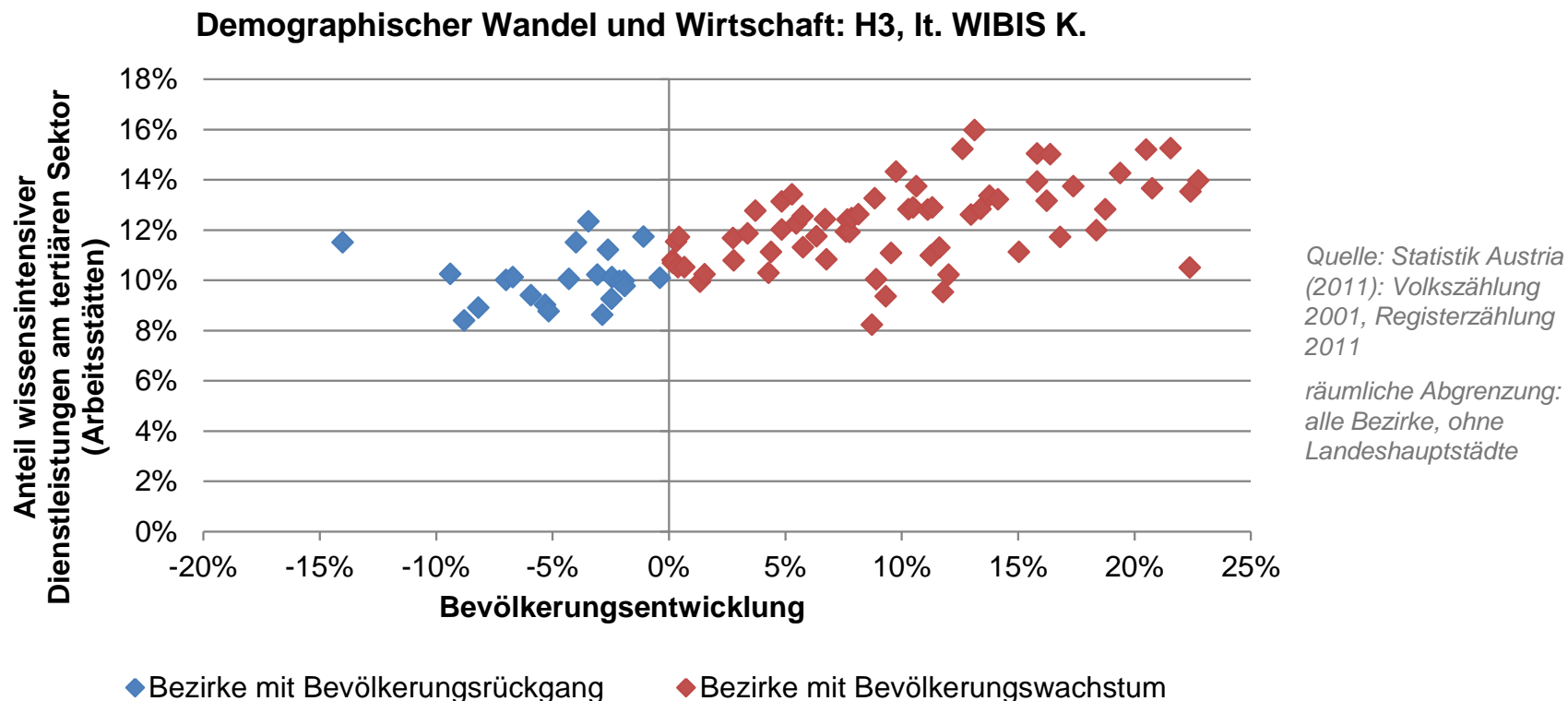
- (1) Es gibt einen starken Zusammenhang zwischen Bevölkerungswachstum und dem Anteil an Arbeitsplätzen in wirtschafts- und wissensbezogenen Dienstleistungen
- (2) Wirtschafts- und wissensbezogene Unternehmen bieten die Chance für die Rückkehr von Personen, die aus Ausbildungsgründen abgewandert sind und sie erhöhen das Arbeitsplatzangebot für Frauen

## 6. Roten Teppich für wirtschafts- und wissensbezogene Dienstleistungen ausrollen

### Schlussfolgerungen

- Möglichkeiten wirtschafts- und wissensbezogener Dienstleistungen aufgreifen und mit bestehenden oder potenziellen regionalen Wertschöpfungsketten und Spezialisierungsfeldern koppeln.
- Attraktives soziales und kulturelles Umfeld, Offenheit für Neues, soziale Diversität, Kinderbetreuungsangebote, attraktive regionale Zentren etablieren
- Gendergerechtigkeit und soziale Vielfalt als Standortfaktor verstehen
- Innovationsfähigkeit ausbauen, Brain Drain für Brain Gain und Brain Circulation nutzen: Lebenslanges Lernen, Netzwerke mit Abgewanderten
- Breitbandinfrastruktur und leistungsfähiges Internet in den Zentren des ländlichen Raumes ausbauen

## Ländliche Regionen mit einem hohen Anteil an wirtschaftsbezogenen / wissensbezogenen Dienstleistungen sind weniger vom Bevölkerungsrückgang betroffen



Es gibt einen klaren statistischen Zusammenhang zwischen einem höheren Anteil an wirtschafts- und wissensbasierten Dienstleistungen (Definition lt. WIBIS Kärnten) und einer positiven Bevölkerungsentwicklung (Korrelationskoeffizient 0,67).

## 7. Stellt euer Licht nicht unter den Scheffel: Regionen mit Bevölkerungsrückgang sind nicht automatisch arm und haben eine schlechte wirtschaftliche Performance

### Erläuterungen

- (1) Höhere absolute und relative Zuwächse beim BIP/EW als städtische Spitzenregionen: Obersteiermark Ost und West, Waldviertel, Unter- und Oberkärnten, Südburgenland
- (2) Regionen mit Bevölkerungsrückgang können ein deutlich überdurchschnittliches Einkommensniveau aufweisen: Leoben, Bruck a. d. Mur, Mürzzuschlag
- (3) Regionen mit Bevölkerungsrückgang unterscheiden sich stärker untereinander als von Regionen mit Bevölkerungswachstum

## Stellt euer Licht nicht unter den Scheffel

### Schlussfolgerungen

- Das Selbstverständnis nach Innen und die Außendarstellung nach Außen sollten in Regionen mit einer positiven wirtschaftlichen Performance nicht dominant mit der Bevölkerungsentwicklung verknüpft werden.
- Regions- und situationsspezifische Strategien sind notwendig.

## Regionen mit Bevölkerungsrückgang mit höherem Zuwachs am Bruttoregionalprodukt / EW als städtische Spitzenregionen

NUTS III (Auswahl)	BIP/EW Ö = 100	BIP/EW-Änderung 2001 – 2011 real		EW 2001 – 2011 in %
		abs	%	
Obersteiermark Ost	85	+5.550	+26,4	-5,3
Obersteiermark West	72	+2.000	+10,4	-5,6
Waldviertel	69	+3.150	+18,2	-2,2
Unterkärnten	72	+4.150	+23,9	-3,7
Oberkärnten	70	+2.250	+12,3	-3,1
Südburgenland	69	+2.200	+13,5	-1,0
Wien	130	+300	+0,8	+10,6
Graz	112	+1.600	+4,7	+15,7
Klagenfurt-Villach	100	+3.100	+11,2	+2,4

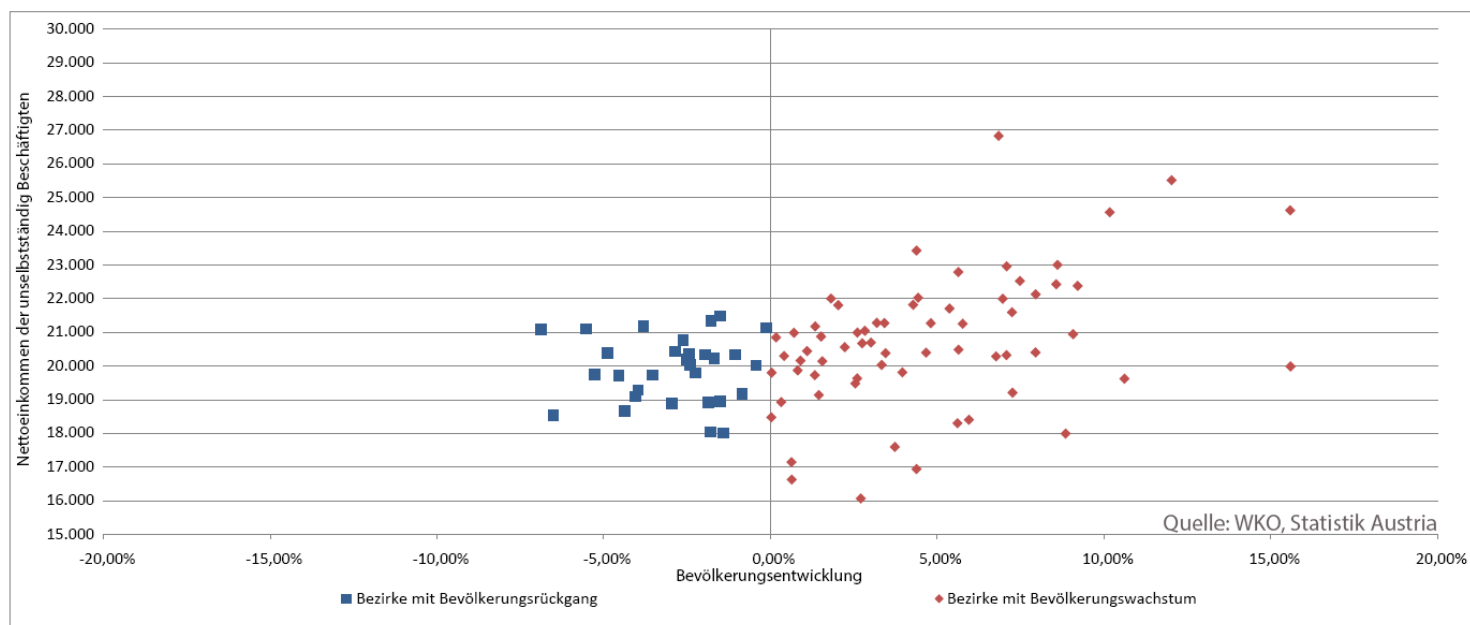
**Regionen mit Bevölkerungsrückgang weisen zumindest teilweise einen überdurchschnittlichen Zuwachs des BIP / EW auf.**

Quelle: Statistik Austria (2015): Regionalatlas Österreich



# Wenig Zusammenhang zwischen Bevölkerungsentwicklung und Einkommensniveau

## Bevölkerungsentwicklung 2001 – 2011 und Einkommensniveau 2013 der unselbständig Beschäftigten in den Politischen Bezirken



**Es gibt keinen eindeutigen Zusammenhang zwischen Bevölkerungsentwicklung und Einkommensniveau (Korrelationskoeffizient: 0,4).**

## 8. Industrie und Gewerbe: Der Zufall führt Regie – aber eine gute sektorale Durchmischung erhöht die demografische Tragfähigkeit

### Erläuterungen

- (1) Arbeitsplatzzuwächse in Industrie und Gewerbe sind meistens mit Bevölkerungszu-wächsen, Arbeitsplatzverluste mit Rückgängen gekoppelt. Arbeitsplatzzuwächse und -rückgänge sind kaum beeinflussbar und hängen an einzelnen Branchen oder Betrieben
- (2) Ein hoher Anteil an Beschäftigten in Industrie und Gewerbe sichert höhere Dichten im Dauersiedlungsraum auch in den Regionen mit einem langjährigen Bevölkerungsrückgang: Leoben, Bruck a. d. M./Mürzzuschlag, Murtal

Industrie und Gewerbe: Der Zufall führt Regie – aber eine gute sektorale Durchmischung erhöht die demografische Tragfähigkeit

## Schlussfolgerungen

- Die Sicherung, Erweiterung und Neuansiedlung von Industriebetrieben ist für die demografische Entwicklung wichtig.
- Dafür müssen Qualitätsstandorte durch Kooperation zwischen Land und Gemeinden mit interkommunalen Ausgleichsmechanismen entwickelt werden (Flächensicherung, Infrastruktur, maßgeschneiderte Ausbildungsangebote, etc).

# Demografische Entwicklung und Entwicklung der Industriearbeitsplätze 1981 – 2011: Der Zufall führt Regie?

## Industriebezirke mit Bevölkerungsrückgang

Bezirk	Anteil Sektor II 2011	Entwicklung 1981 – 2011	
		Industrie- <sup>1)</sup> beschäftigte	Bevölkerung
Bruck/Mürz-zuschlag	38 %	-57 %	-13 %
Gmünd	36 %	-41 %	-13 %
Murtal	33 %	-36 %	-10 %
Leoben	29 %	-52 %	-22 %
Völkermarkt	38 %	+15 %	-2 %

## Industriebezirke mit

Bezirk	Anteil Sektor II 2011	Entwicklung 1981 – 2011	
		Industrie- <sup>1)</sup> beschäftigte	Bevölkerung
Braunau	41 %	+13 %	+12 %
Weiz	38 %	+24 %	+8 %
Kirchdorf	38 %	-1 %	+12 %
Vöcklabruck	35 %	-24 %	+14 %
Amstetten	35 %	-6 %	+11 %
Ried	35 %	+30 %	+9 %

<sup>1)</sup> Betriebssystematik 1968: Wirtschaftsklassen 31 – 59; ÖNACE 2008: Sektor C

**Verlusten an Industriearbeitsplätzen folgen oft Bevölkerungsrückgänge**

## 9. Tourismus ist kein Allheilmittel mehr gegen Bevölkerungsrückgang – ein neues Phänomen wirft Fragen auf

### Erläuterungen

- Auf *Regionsebene*: Intensivtourismusrregionen haben eher demografisches Wachstum, ein überdurchschnittliches Regionalprodukt und ökonomisch stärkere Gemeinden.
- Auf *Gemeindeebene*: in den letzten zehn Jahren dürfte es zu einer Entkoppelung von Tourismusintensität und demografischer Entwicklung gekommen sein: je höher die Tourismusintensität desto wahrscheinlicher ist ein Bevölkerungsrückgang.
- Bei mittlerer und niedriger Tourismusintensität (weniger als 70 Übernachtungen / EW) ist in den letzten zehn Jahren auf Gemeindeebene kein negativer, aber auch kein positiver Zusammenhang zwischen Tourismusintensität und Einwohnerentwicklung nachweisbar.

## 9. Tourismus ist kein Allheilmittel mehr gegen Bevölkerungsrückgang – ein neues Phänomen wirft Fragen auf

### **Erläuterungen (II)**

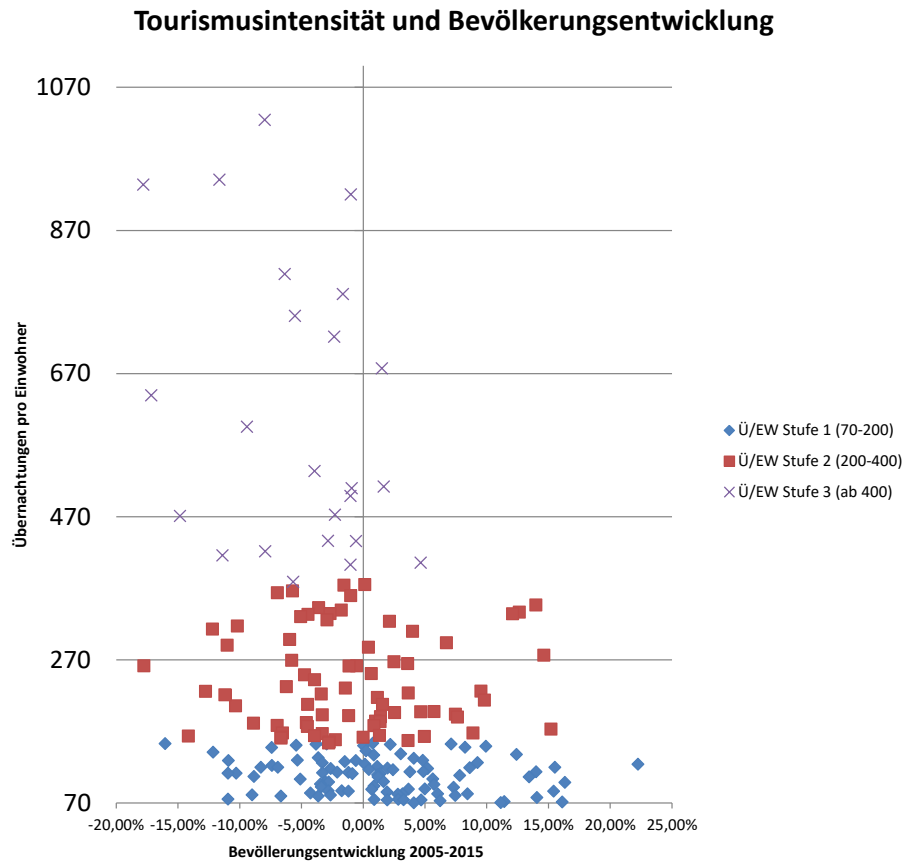
- Intensivtourismusgemeinden sind Arbeitsplatzzentren mit einer klar positiven Pendlerbilanz, hohem pro Kopf-Gemeindeeinkommen, aber einem Bevölkerungsrückgang, der erst seit kurzem eingesetzt hat. Der Rückgang ist mit sinkenden Geburtenbilanzen und einsetzender Abwanderung zu erklären.
- Die Nachbargemeinden von Tourismusintensivgemeinden profitieren durch das Arbeitsplatzangebot mehr als durch mögliche Wohnsitzverlagerungen.
- Hypothese 1: in den Intensivtourismusgemeinden lässt die Wachstumsdynamik nach oder ein Wachstumsplafond wurde erreicht und damit sinkt die demografische Anziehungs- und Bindungskraft.
- Hypothese 2: Ausbildungsniveau der einheimischen Bevölkerung und Qualifikationsniveau des Arbeitsplatzangebots passen nicht mehr zusammen.

## 9. Tourismus ist kein Allheilmittel mehr gegen Bevölkerungsrückgang – ein neues Phänomen wirft Fragen auf **Schlussfolgerungen**

- Bei stagnierenden oder schwach steigenden Übernachtungszahlen in Österreich insgesamt bedeuten hohe Investitionen in touristische Infrastruktur vor allem in Regionen mit geringer Tourismusintensität ein hohes Risiko.
- Das bedeutet nicht, dass in den Tourismus nicht weiter investiert werden soll. Das ist notwendig, allein um das Niveau zu halten und im internationalen Wettbewerb zu bestehen.
- Bei Investitionen in den Tourismus sollten aber die Freizeitbedürfnisse der heimischen Bevölkerung und potenzieller ZuwanderInnen stärker in den Mittelpunkt rücken.

# Je höher die Tourismusintensität desto wahrscheinlicher ist ein Bevölkerungsrückgang

## Darstellung der Intensivtourismusedemeinden in drei Intensitätsstufen: Korrelation von Übernachtungen pro Einwohner 2014/15 (ab 70 Übernachtungen) und der Bevölkerungsentwicklung 2005-2015



Korrelationskoeffizient:  
**-0,31**  
(geringer Zusammenhang;  
desto geringere  
Übernachtungszahlen,  
desto positiver die  
Bevölkerungsentwicklung)



## Beispiel Tourismusgebiet St. Anton

<b>Gemeinde</b>	<b>EW 2005 – 2015</b>	<b>Übernachtungen pro EW</b>	<b>Index des Pendler-saldos 2014</b>	<b>Auspendler-anteil nach St. Anton 2014</b>	<b>Abgaben Ertrags-anteile / Kopf in € 2015</b>
St. Anton a. A.	-14,8 %	471	127,5		2.937
Pettneu	-1,5 %	128	41,8	28 %	1.206
Flirsch	-2,1 %	113	40,3	21 %	1.124
Strengen	-3,2 %	11	18,2	16 %	976
Polit. Bezirk Landeck	-1,3 %				1.530
Tirol insg.	+5,8 %	73			1.524

St. Anton ist ein Arbeitsplatzzentrum für die Talgemeinden und hat überdurchschnittlich hohe Gemeindeeinnahmen.

## 10. Landwirtschaftliche Qualitätsproduktion sichern und in regionale Wertschöpfungsketten einbetten

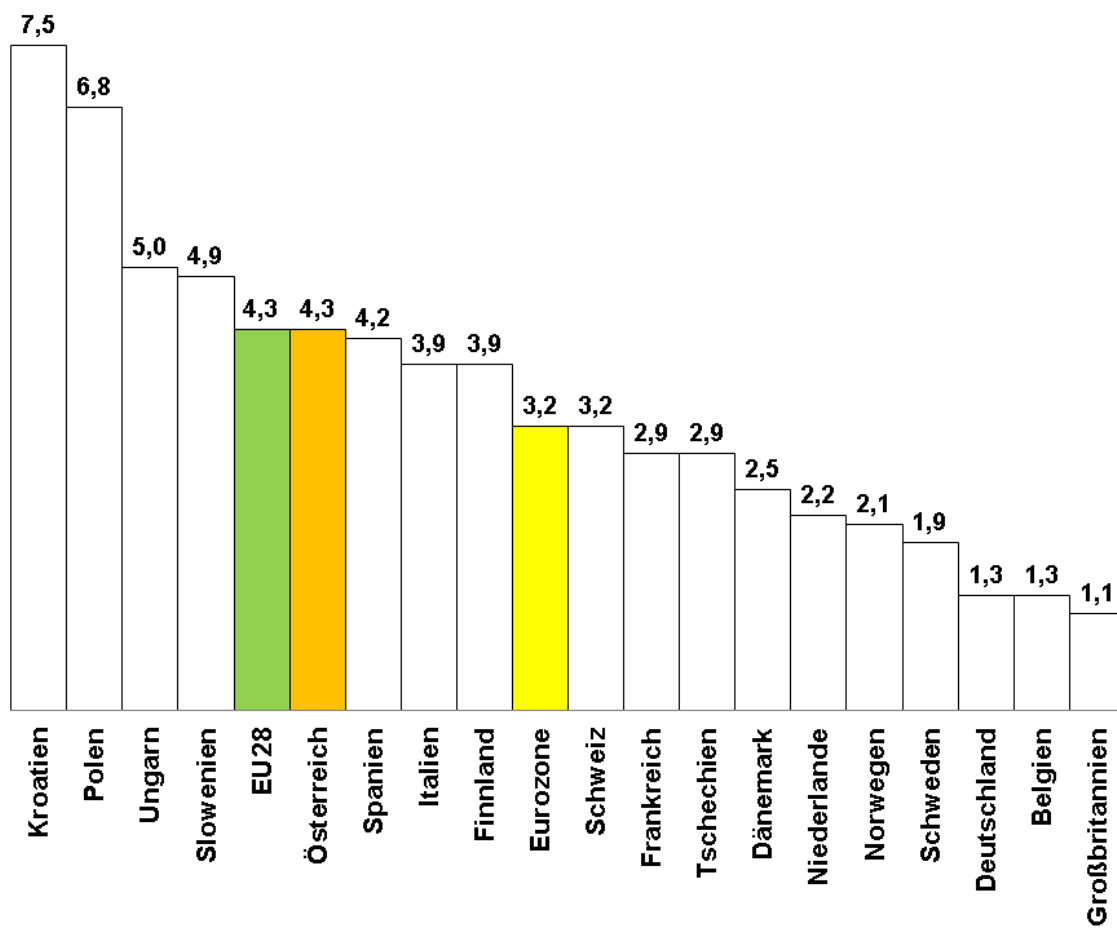
### Erläuterungen & Schlussfolgerung

- (1) Die Beschäftigung in der Land- und Forstwirtschaft geht seit dem Beginn der Industrialisierung zurück. Auch zwischen 2001 – 2011 ist sie stark zurückgegangen: -25 %.
- (2) Es gibt einen Zusammenhang zwischen dem Anteil der Beschäftigten in der Land- und Forstwirtschaft und dem Bevölkerungsrückgang.
- (3) Österreich hat im internationalen Vergleich einen relativ hohen Anteil an Beschäftigten in der Land- und Forstwirtschaft: 2016: 4,4 % (Deutschland 1,3 %, Eurozone: 3,2 %).
- (4) Der Anteil der Beschäftigten in der Land- und Forstwirtschaft in Regionen mit Bevölkerungsrückgang liegt immer noch bei 10-20% (z.B. Zwettl: 20%).

→ Die Sicherung der auf Qualität ausgerichteten österreichischen Landwirtschaft (20,7% Biobetriebe) und die Einbettung in regionale Wertschöpfungsketten sind ein wichtiger Beitrag zur Dämpfung des Bevölkerungsrückgangs.

# Vergleichsweise hohe Beschäftigung in der Land- und Forstwirtschaft in Österreich

Anteil der Erwerbstätigen in der Land- und Forstwirtschaft 2017 in %



Quelle: EUROSTAT 2018, eigene Darstellung

# 11. Mut und Risikobereitschaft zu Innovationen wertschätzen und organisatorisch und personell unterstützen

## **Erläuterung und Schlussfolgerungen**

Zahlreiche der vorgeschlagenen Empfehlungen erfordern Kooperationen zwischen unterschiedlichen Institutionen, Verwaltungsebenen und AkteurInnen. Innovationen entstehen durch kommunikative Prozesse, sind mit Risiko verbunden und erfordern Mut.

Besonders in Regionen mit Bevölkerungsrückgang braucht es als Unterstützung organisatorische und personelle Ressourcen für Regionalentwicklung und interkommunale Kooperation.

- Entsprechende personelle Ausstattung der Regional- und Leader-Managements
- Aus- und Weiterbildung in Organisationsentwicklung, Kommunikation und Medienarbeit